

3. Карманов В.В., Карманова С.В., Новикова И.В. Идентификация угроз и уязвимостей процесса для управления рисками и обеспечения экологической безопасности функционирования предприятия // ЭК и П: Экология и промышленность России. – № 3, 2010. – С. 40–43.
4. Васильев В. Методика управления риском в инновационно-активных компаниях // Проблемы теории и практики управления. – №7, 2010. – С. 37–49.
5. Белей В.В. Методы оценки предпринимательских рисков: диссертация на соискание ученой степени канд. экон. наук: 08.00.2005 – М., 2004. – 196 с.
6. Grazina Startiene, Rita Remeikiene. Methodology of business risk analysis and its practical application in the enterprises working in global market // Engineering economics. – № 3(53), 2007. – С. 7–16.

Г.В. ЛУКОВСКАЯ

ПРИНЦИПЫ ОРГАНИЗАЦИИ ФИНАНСОВОГО МЕХАНИЗМА НА РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ

В статье рассмотрены основные принципы построения финансового механизма, необходимые для его эффективного функционирования.

Реализация цели и задач финансовой политики осуществляется при помощи финансового механизма. К настоящему моменту в экономической литературе не сложилось единого мнения по поводу сущности данного понятия. На наш взгляд он представляет собой систему видов, форм организации финансовых отношений, специальных методов формирования и использования финансовых ресурсов и способов их количественного измерения (рис. 1).

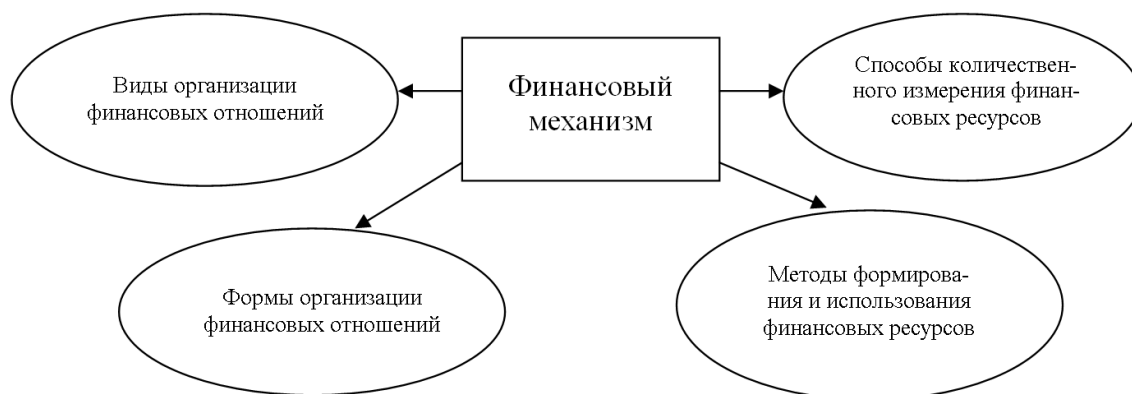


Рис. 1. Структура финансового механизма

Основным назначением финансового механизма на региональном уровне в первую очередь является создание финансовой базы для развития региона, а так же обеспечение финансового регулирования на региональном уровне.

Достижение указанных целей возможно только при функционировании финансового механизма, базирующемся на следующих базовых принципах:

1. Все составные элементы финансового механизма должны быть взаимосвязаны друг с другом.

Этот принцип вытекает из представления финансового механизма как системы, которая в свою очередь предполагает целостность, а значит взаимосвязь и взаимодействие её составных элементов.

Структура финансового механизма довольно сложна. В нее входят различные элементы, соответствующие разнообразию финансовых отношений.

Под видом организации финансовых отношений понимается способ их выражения и проявления в соответствующих финансовых ресурсах. В финансовой науке выделяют различные виды финансовых ресурсов, каждый из которых является результатом распределительного процесса. На практике это означает, что финансовые ресурсы регионов состоят из конкретных видов налоговых (сюда включаются отчисления от федераль-

ных налогов, а также региональные и местные налоги в полном объёме), неналоговых поступлений (проценты по бюджетным кредитам, суммы пени и штрафов за нарушение бюджетного законодательства и т. д.). В ходе предоставления бюджетных средств используются конкретные виды бюджетных расходов – на финансирование соответствующих отраслей развития экономики региона, на содержание аппарата управления, на реализацию целевых программ, на обслуживание долговых обязательств субъектов власти и т. д.

Под формой организации финансовых отношений принято понимать внешний порядок их организации, т. е. установление механизма аккумуляции, перераспределения и использования финансовых ресурсов и условий его реализации на практике. В ходе организации бюджетных отношений используются различные формы расходов бюджетов субъектов РФ (ст. 85 БК РФ), формы поступления средств в процессе межбюджетного распределения и перераспределения финансовых ресурсов (отчисления от регулирующих доходов, дотации, субвенции и др.). При формировании налоговых доходов бюджета субъекта РФ в порядок их образования будут включаться регламентируемые нормами налогового права источник уплаты налога и налоговая база, процентные ставки, система налоговых льгот и санкций, а также порядок уплаты налога [1].

Методами организации финансовых отношений в финансовой науке называются способы формирования финансовых ресурсов и практического осуществления операций, связанных с финансами. Можно выделить четыре основных метода формирования финансовых ресурсов:

1) финансовый метод используется для формирования финансовых ресурсов преимущественно на безвозвратной и безвозмездной основе. Финансовым методом, как правило, формируются собственные финансовые ресурсы коммерческих и некоммерческих организаций (аккумулирование членских взносов в некоммерческих организациях соответствующих организационно-правовых форм; формирование амортизационных отчислений и прибыли в коммерческих организациях происходит на безвозмездной и безвозвратной основах);

2) метод кредитования связан с предоставлением денежных средств на условиях срочности, возвратности и платности. На региональном уровне этот метод используется в ходе предоставления бюджетных кредитов и бюджетных ссуд из федерального бюджета или бюджетов других субъектов РФ (ст. 6 БК РФ).

3) налоговый метод подразумевает аккумуляцию денежных средств для финансового обеспечения деятельности государства и (или) муниципальных образований в форме денежных платежей (налогов) юридических и физических лиц на обязательной, принудительной и безвозмездной основах. В условиях функционирования рыночной экономики налоговый метод является преобладающим при формировании финансовой базы деятельности органов государственной власти и местного самоуправления. Однако при его использовании следует обеспечивать необходимый баланс между объёмом аккумулируемых с помощью налогов финансовых ресурсов на макроуровне и размером финансовых ресурсов, остающихся в распоряжении организаций и населения с целью обеспечения финансовой устойчивости организаций и финансовой защиты населения от различных экономических и социальных рисков;

4) страховой метод предполагает формирование финансовых ресурсов за счет поступления страховых взносов [3]. Его использование в рыночной экономике, характеризующейся проявлением многих элементов стихийности в ходе её функционирования, непосредственно связано с особенностями осуществления финансовой деятельности субъектами хозяйствования и органами власти в условиях, когда возрастает возможность наступления непредвиденных событий в социально-экономической жизни общества. В этой ситуации страховые фонды, созданные в денежной форме, позволяют обеспечить устойчивое функционирование экономики и социальной сферы при наступлении различного рода непредвиденных событий, имеющих негативное влияние на финансово-хозяйственную деятельность субъектов хозяйствования, бюджетную систему государства и социальное обеспечение населения.

Способы количественного определения параметров финансового механизма, имеющих мерные характеристики (налоговые ставки, объём каждого вида финансовых ресурсов, объём бюджетных ассигнований и прочие количественные параметры), явля-

ются наиболее мобильной частью финансового механизма. К способам количественного определения параметров финансового механизма относятся способы исчисления бюджетных доходов региона, способы определения необходимого объема финансовой помощи и т. п. Необходимость их постоянного изменения и совершенствования диктуется переменой государственного устройства, состава финансовых полномочий на соответствующем уровне управления, методов хозяйствования, условий экономического и социального развития государства и прочими факторами. Такие изменения, как правило, обусловлены целями и задачами финансовой политики государства на современном этапе.

2. Объективная обоснованность всех элементов, входящих в состав финансового механизма, который должен быть сформирован с учетом объективных закономерностей развития экономики региона и страны в целом.

Только при таком условии использование элементов финансового механизма может обеспечить экономическую стабильность, сбалансированность бюджетов всех уровней, эффективное ведение финансово-хозяйственной деятельности субъектами хозяйствования, социальную защиту и благосостояние населения;

3. Принцип соответствия вида финансового механизма условиям развития экономики региона и страны в целом.

Большинство авторов в своих работах, посвященных финансовому механизму (А.Г. Грязнова, Л.А. Дробозина, В.В. Ковалев) различают два основных и принципиально различных вида финансового механизма – директивный и регулирующий. Директивный финансовый механизм разрабатывается для финансовых отношений, в которых непосредственно участвует государство (налоги, государственный кредит, расходы и доходы бюджеты, бюджетное устройство и финансовое планирование). В условиях централизованной плановой экономики использовался только директивный финансовый механизм, обеспечивающий организацию финансовых отношений, распределение и использование финансовых ресурсов в интересах государства.

В настоящее время с переходом к рыночным основам функционирования экономики используется регулирующий финансовый механизм предполагающий широкое применение разнообразных инструментов финансового регулирования и стимулирования экономического развития. Так, например налоговый механизм строится с учетом не только его фискальной функции, но также способствует регулированию и стимулированию отдельных видов деятельности и отраслей экономики региона; бюджетный механизм характеризуется использованием принципиально новых методов мобилизации и форм использования бюджетных средств, принципов бюджетного планирования и финансирования, методов осуществления финансового контроля;

4. Принцип взаимосвязи финансового механизма с факторами производства и экономическими интересами субъектов финансовых отношений.

Использование элементов финансового механизма должно способствовать максимальному удовлетворению потребностей всех участников общественного воспроизводства в финансовых ресурсах, достижению их устойчивого развития и реального экономического эффекта от проводимых финансовых операций.

Таким образом, соблюдение указанных выше принципов построения финансового механизма позволяет охватить различные аспекты его функционирования, обеспечивая тем самым комплексный подход к реализации цели и задач региональной финансовой политики.

ЛИТЕРАТУРА

1. Бюджетный кодекс РФ.
2. Налоговый кодекс РФ.
3. Финансовая политика России: учеб. пособие / под ред. Р.А. Набиева, Г.А. Тактарова, Р.К. Арыкбаева. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Финансы и статистика, 2008. – 400 с.