

*И.В. АНДРЕЯНОВА, М.Н. СМЕРТОВА*

## **МОЛОДЕЖНЫЙ ПАРЛАМЕНТАРИЗМ НА УРОВНЕ РЕГИОНА**

Молодежный парламент – это организационная форма, которая основана на историческом опыте работы государства с молодежью, лучших традициях формирования и развития социальных механизмов представительства законных интересов и прав молодых граждан в обществе. В статье рассматривается состояние и развитие нового для Псковской области института гражданского общества – Молодежного парламента.

В настоящее время гражданское общество представляет собой некую негосударственную ассоциацию граждан, объединенных рядом различных признаков, в целях как удовлетворения их индивидуальных потребностей и интересов, так и реализации их потенциальных возможностей на благо всех и каждого.

В отечественной и зарубежной литературе существует довольно много не совпадающих, а порою и противоречащих друг другу представлений о понятии гражданского общества и характере его соотношения с государством. Нередко, например, гражданское общество понимается как система противостоящих государству и «конкурирующих между собой взглядов, интересов и воззрений отдельных социальных групп и индивидов», как комплекс различных общественных объединений и движений, связанных между собой личными и общественными интересами, «экономическими взаимозависимостями», а также правовыми и не правовыми правилами и обычаями. Составной частью гражданского общества является так называемый институт гражданского общества, т. е. исторически сложившаяся устойчивая форма организации совместной деятельности индивидов, реализующих определенные функции в обществе, которая включает все определяемые индивидами общественные отношения.

Институты гражданского общества классифицируют по сфере и специфике осуществляемой ими деятельности на три вида:

1. Институты гражданского общества в сфере оказания квалифицированной юридической помощи (адвокатура, общественные объединения, нотариат).
2. Институты гражданского общества в политической сфере (политические партии).
3. Институты гражданского общества в социально-экономической и культурной сфере (СМИ, церковь, общественные фонды, некоммерческие общественные организации).

Особенность современной ситуации в России состоит в том, что элементы и блоки гражданского общества предстоит создавать во многом заново, и Псковская область здесь не исключение. Именно сейчас, в последние годы повсеместно создаются такие институты гражданского общества, как Общественная палата и Молодежный парламент.

Что касается молодежного парламентаризма, то свое активное развитие он получил в середине 90-х годов XX века. Однако предпосылки рождения данного явления относятся еще к перестроечному времени. Всеобщая демократизация, декларированный переход к гражданскому обществу и правовому государству позволили процессам, происходящим в обществе встать на новый качественный уровень. В 1991 году приняты законы об общественных объединениях, свободе совести. В 1993 году Конституция РФ в ст. 30 закрепляет право на объединение, тем самым законодательно обеспечивается важное условие осуществления политической свободы и стимулируется развитие демократических начал в обществе. Со временем нормативно – правовая база, регламентирующая деятельность общественных объединений расширилась. Все это никак лучше способствовало активному становлению общественного движения в России, в том числе и молодежного. Создание Общественной молодежной палаты при Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации показало положительную тенденцию в поддержке развития молодежного парламентаризма со стороны государства на федеральном уровне. В настоящее время молодежные парламенты существуют или создаются в боль-

шинстве субъектов Российской Федерации. В целом на территории Северо-Западного Федерального округа данный институт сформирован в каждом субъекте.

Таблица 1

Создание института Молодёжного парламента  
в Северо-Западном Федеральном округе

№ п/п	Год создания Название региона	2003	2004	2005	2006	2007	2008
1	Санкт-Петербург	–	+	–	–	–	–
2	Ненецкий АО	–	–	+	–	–	–
3	Архангельская область	+	–	–	–	–	–
4	Республика Коми	–	+	–	–	–	–
5	<u>Республика Карелия</u>	–	–	–	+	–	–
6	Новгородская область	–	–	–	–	+	–
7	<u>Псковская область</u>	–	–	–	–	–	+
8	Ленинградская область	–	–	–	+	–	–
9	Мурманская область	–	–	–	–	+	–

+ – создание института Молодежного парламента.

Однако следует отметить, что из всех субъектов Северо-Западного Федерального округа на территории Псковской области Молодёжный парламент был создан в последнюю очередь. Решение о необходимости создания Молодежного парламента Псковской области только в 2008 году было принято Псковским областным Собранием депутатов в Постановлении от 25 декабря 2008 г. №562 «О Молодёжном парламенте при Псковском областном Собрании депутатов». В Постановлении отмечалось, что Молодёжный парламент создаётся в целях обеспечения соблюдения прав и законных интересов молодежи при реализации молодежной политики органами государственной власти и местного самоуправления, оказания содействия решению проблем молодежи, привлечения ее к участию в законотворческом процессе Псковским областным Собранием депутатов. В его состав на добровольной основе входят:

4. Двадцать два представителя молодежи от региональных отделений политических партий, имеющих в Псковском областном Собрании депутатов фракции. Они избираются на заседаниях руководящих органов своих региональных отделений пропорционально количеству полученных мандатов в Псковском областном Собрании депутатов;

5. Двадцать два представителя молодежи делегируется депутатами Псковского областного Собрания депутатов, избранными в одномандатных избирательных округах.

Проведём анализ количественного и качественного состава членов Молодежного парламента при Псковском областном Собрании депутатов по полу, возрасту, уровню образования, по социальной категории, сфере деятельности и партийной принадлежности (см. табл. 2.).

Таблица 2

Количественный и качественный состав членов Молодежного парламента при Псковском областном Собрании депутатов

1	Всего вошли в персональный состав Молодежного парламента		44	
2	В том числе:	По составу:	Кол-во	%
		Мужчин:	22	50
		Женщин:	22	50
3	По возрасту	До 20	2	5
		20-25	15	34
		25-30	26	59
		Свыше 30	1	2
4	По образованию	Среднее:	8	18
		Незаконченное высшее:	7	16
		Высшее:	29	66
5	По социальной принадлежности	Рабочих:	23	52
		Служащих:	10	23
		Предпринимателей:	1	2
		Учащихся и студентов:	6	14
		Временно не работающих:	4	9
6	По сфере деятельности	Производство:	7	16
		Образование:	4	9
		Госслужба:	4	9
		Органы власти:	8	18
		Социальная:	2	5
		Услуг:	4	9
		Общественные организа-	15	34
7	По партийной принадлежности	Беспартийных:	23	52
		ЕДИНАЯ РОССИЯ:	10	23
		Справедливая Россия:	4	9
		КПРФ	4	9
		ЛДПР	3	7

Таким образом, можно сказать, что все необходимые кадровые условия созданы для осуществления эффективной деятельности. Но эффективна ли деятельность данной структуры?

С момента создания Молодежного парламента было организовано и проведено достаточное количество мероприятий. Так, в апреле 2009 г. было проведено организационное заседание Молодежного парламента (далее – МП), на котором был создан Организационный комитет из числа членов МП с целью проведения работ по разработке проекта регламента, структуры, формирования персонального состава комитетов и подготовки первого заседания МП. 04.06.2009 состоялось первое заседание МП. На данном заседании были проведены следующие действия: утвержден регламент и структура МП, выбраны руководящие органы МП, утвержден персональный состав комитетов МП, выбраны и

утверждены председатели комитетов МП. Были организованы встречи с председателем и депутатами Псковского областного Собрания депутатов, встречи с исполнительной властью (комитет по делам молодежи г. Пскова и Псковской области и т. п.), посещение членами МП рабочих заседаний профильных комитетов областного Собрания депутатов. Были определены основные задачи комитетов МП. В период с июня по сентябрь 2009 г. велась работа по созданию положений для комитетов МП, положения о Совете МП и распоряжению о распределении обязанностей между заместителями председателя МП. Можно отметить, что в целом организационный блок проблем решен, но на данный момент работа МП организована не достаточно хорошо, так как у самих парламентариев нет достаточного опыта и знаний, которые они могли бы применить для дальнейшего развития органа и укрепления своего статуса. Поэтому есть серьезная необходимость для введения штатного сотрудника-консультанта, который мог бы направлять молодых парламентариев в нужное русло. Это станет важным шагом для оперативного функционирования МП т.к., во-первых, значительная часть членов МП еще нигде не работали, а во-вторых, МП необходимо курировать и направлять, чтобы данный орган системно набирался опыта, успешно функционировал и грамотно выполнял свои задачи и функции.

Членами МП были разработаны проекты законов о «Квотировании рабочих мест для молодежи Псковской области» и «О молодежи Псковской области». Однако данные законодательные акты так и не приняты. Чтобы добиться большей результативности, важно использовать технологии обучения молодых парламентариев ораторскому мастерству, культуре политической речи и законодательного просвещения. Это необходимо для создания МП как равноценного и нужного партнера законодательной и исполнительной власти и как следствие для скорейшего создания условий для деятельности МП.

Члены МП участвовали и в следующих мероприятиях: проведении круглого стола, посвященного тематике «Проблема геноцида русскоязычного населения на территории Прибалтики» (05.2009 г.); в мероприятиях посвященных «Дню России» (06.2009 г.); мероприятиях, посвященных Дню молодежи (06.2009 г.); в дружественной встрече между молодёжными организациями на тему «Мы разные, но мы живём в Пскове» (07.2009 г.), в мероприятии «Курган Дружбы» г. Себеж. (07.2009 г.), в совместных мероприятиях с общественным движением «Я люблю Псков» (август-октябрь 2009 г.); в мероприятиях совместно с УВД Псковской области (10.2009 г.); в мероприятиях совместно с Избиркомом Псковской области (10.2009 г.), в праздновании Дня единения народа на «Священном Холму» в Печорском районе (11.2009 г.). Как видно, МП в наибольшей степени задействован в решении вопросов социального блока. Это организация «круглых столов» и других мероприятий для обсуждения молодежной проблематики, их с 2009 по апрель 2010 гг. состоялось одиннадцать. К сожалению, данные мероприятия не вызвали широкого общественного резонанса у нас в регионе.

Думается, что на данный момент наблюдается неготовность законодательной и исполнительной власти к принятию МП, как равноценного партнёра, поэтому и деятельность данного института гражданского общества пока больше имитационная, чем результативная.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Конституция Российской Федерации: офиц. текст: принята на всенародном голосовании 12.12.1993 г. / Ред. от 30.12.2008 г.
2. Постановление Псковского областного Собрания депутатов от 25.12.2008 г. – № 562 «О Молодёжном парламенте при Псковском областном Собрании депутатов».
3. Решение Молодежного парламента при Псковском областном Собрании депутатов от 04.06.2009 г. – № 1 «О Регламенте Молодежного парламента при Псковском областном Собрании депутатов».
4. Решение Молодежного парламента при Псковском областном Собрании депутатов от 04.06.2009 г. – № 2 «О Структуре Молодежного парламента при Псковском областном Собрании депутатов».
5. Грудицына Л. Ю. Концепция формирования и поддержки государством институтов гражданского общества: возникновение, развитие и содержание // Законодательство и экономика. – № 9. 2008.