

Таким образом, показатель общественной (социально-экономической) эффективности проекта в соответствие с Методическими рекомендациями по оценке эффективности инвестиционных проектов с определенной долей условности можно поставить в соответствие показателю экономической эффективности Положения «Об инвестиционном фонде Российской Федерации». При этом понятие коммерческой эффективности Методических рекомендаций в целом соответствует финансовой эффективности Положения.

Понятие экономической эффективности можно рассматривать в узком и широком смысле. В узком смысле экономическая эффективность соответствует народнохозяйственной эффективности. Реализация экономически эффективных проектов приводит к росту ВВП, или же иными словами благосостояния общества. В широком смысле экономическая эффективность может рассматриваться как применительно к народному хозяйству в целом, так и к региону и индивидуальному инвестору. Экономическая эффективность в этом случае понимается как рост благосостояния государства, региона, инвестора.

В.В. НОТЧЕНКО

ВСТУПЛЕНИЕ В ВТО КАК ФАКТОР, ОПРЕДЕЛЯЮЩИЙ РАЗВИТИЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ

Рассматривается влияние вступления некоторых стран в ВТО на их экономическое развитие, оцениваются перспективы данного шага для России

Всемирная торговая организация, созданная как преемница Генерального соглашения по тарифам и торговле (ГАТТ), функционирует с 01.01.1995 года и основывается на соглашениях, достигнутых в рамках Уругвайского раунда многосторонних торговых переговоров. Целью создания ВТО обозначалась гармонизация мировой политики в области торговли, валютно-финансовых отношений путем договоренностей о более строгих правилах в торговле и ее либерализации, обеспечения открытости в мировой торговле. В настоящее время ВТО объединяет практически все страны мира за редким исключением, к которым относится и Россия [3]. Учитывая, что странами-участницами ВТО являются все самые развитые страны, в торговле с которыми заинтересованы все остальные страны, становится понятной причина стремления государств, не являющихся членами ВТО, стать ими [2].

К ключевым функциям, которые вменяются ВТО, можно отнести:

- обеспечение разработки и реализации системы многосторонних торговых соглашений;
- установление правил и процедур, а также разрешение международных споров;
- осуществление мониторинга национальной торговой политики стран-участниц;
- сотрудничество с международными организациями, участвующими в формировании глобальной экономической политики.

В рамках ключевых Соглашений, предшествующих окончательному вступлению страны в ВТО, страны – потенциальные участницы ВТО должны подписать Соглашение по сельскому хозяйству. В связи с этим, обязательства стран-участниц ВТО предполагают отмену всех нетарифных ограничений ввоза сельскохозяйственной продукции таких, как квоты, переменные пошлины и замену их обычными таможенными пошлинами, которые с момента вступления в ВТО будут контролироваться органами ВТО. Причем, если сначала страна – новый участник ВТО обязана просто «связать» уровни тарифов, т.е. зафиксировать их максимально допустимые значения с момента вступления в ВТО, то потом после присоединения к ВТО средняя максимально допустимая ставка ввозных таможенных пошлин должна снижаться в течение нескольких лет. Разумеется, соглашения ВТО предусматривают и защитные меры для наиболее незащищенных товарных групп путем временного введения специальной пошлины в дополнение к действующему тарифу. Данные меры могут применяться, если имеет место резкое увеличение объема импорта или снижения цены импортируемых товаров. Но, несмотря на кажущуюся возмож-

ность защитить данными мерами отечественных производителей, эти меры не могут применяться в случае, если, например, увеличение импорта компенсируется расширением внутреннего спроса. Т.е. данные меры предполагают защиту внутреннего рынка только от уменьшения доли товаров, производимых отечественными производителями, и предполагается, что увеличивающийся спрос можно удовлетворить только за счет импорта, что может послужить фактором снижения темпов роста ВВП.

Не менее важной проблемой является отказ от субсидирования экспорта при вступлении в ВТО. И хотя стране, которая присоединяется к торговой организации, дается несколько лет на постепенное сокращение экспортных субсидий на большинство товаров и услуг, тем не менее в России данная ситуация может привести к тому, что наши изделия окажутся неконкурентоспособными на мировом рынке и, в частности, на европейском.

Поскольку, как следует из изложенного выше, требования ВТО к своим членам могут существенно повлиять на характеристики внутреннего рынка страны-члена ВТО, на позиции страны на внешнем рынке и даже на особенности и перспективы ее развития, не все требования ВТО оцениваются всеми странами для себя, как положительные. В частности, несмотря на декларируемое равноправие всех стран-участниц, внутри ВТО уже давно назревают противоречия между развитыми и развивающимися странами. Связано это с тем, что развивающиеся страны, как правило, обладают дешевыми ресурсами, в частности, дешевой рабочей силой, природными ресурсами. Вследствие этого, они преимущественно импортируют традиционные товары: ткани, одежду, сельскохозяйственную продукцию. При этом, развитые страны, защищая свой рынок, часто ограничивают импорт из данных стран, обосновывая данные меры тем, что развивающиеся страны применяют политику демпинга. Но в то же время, развитые страны, будучи лидерами на рынках высокотехнологичных товаров, поставляют ее в развивающиеся страны, которые в этом случае вынуждены применять против них меры протекционистской защиты. Но по разным причинам развивающимся странам сложнее защитить свой рынок, чем развитым [5]. Либерализация торговли до настоящего времени затрудняется также по причине того, что экономически развитые и развивающиеся страны обладают разными возможностями, причем, в экономических конфликтах, как правило, «побеждают» экономически развитые страны. Стремление же развивающихся стран вступить в ВТО часто объясняется попыткой привлечь таким образом в страну инвестиции. Развитые страны, которые имеют наибольший вес в ВТО, также стремятся привлечь в ряды ВТО как можно больше новых членов, так как это позволяет расширять рынки сбыта для своей продукции. В результате этого число стран участниц ВТО постоянно растет, но противоречия имеют тенденцию также нарастать, особенно, недовольными оказываются страны, против которых применяется большое количество антидемпинговых мер, в частности, Китай. Примером может служить также Индия, которая в 2001 году инициировала в ВТО более 50 антидемпинговых разбирательств и не только против развитых стран (США и ЕС), но и против некоторых развивающихся стран: Сингапура, Таиланда, Китая [5].

Особый интерес в условиях готовящегося вступления России в ВТО представляет оценка последствий вступления в ВТО других стран, в частности стран СНГ. Одним из самых быстрых по длительности проведения переговоров в истории ВТО было вступление в данную организацию Киргизии в 1998 г. При этом Киргизия пошла на значительные уступки странам-участницам ВТО: тарифные уступки по сельскому хозяйству составили в среднем 11,7 % без переходного периода; по другим товарам – 6,7 % с переходным периодом 7 лет. В результате данных и других условий перехода, по оценкам аналитиков, с внутреннего рынка были вытеснены многие товары сельского хозяйства, пищевой и легкой промышленности, производимые ранее киргизскими предприятиями. При этом экспорт с 1998 г. по 2005 г. вырос немногим более чем на 30 %, что оценивается как незначительное увеличение. Как положительный результат можно оценить изменение объема иностранных инвестиций, причем, по объему инвестиций стала лидировать обрабатывающая промышленность [4].

Не совсем удачным признается опыт вступления в ВТО Грузии, которая, согласившись на предложенные ей условия, не смогла их в полной мере выполнить. В частности, не были введены особые таможенные тарифы на сырье, сельскохозяйственное оборудование, компьютерную технику и др. из-за противоречий с МВФ. Возникли проблемы

с переходом на систему международных стандартов финансовой отчетности и сертификации продукции. Кроме того, не выросли существенно по многим причинам, в том числе и политическим, и иностранные инвестиции в экономику Грузии [4].

Процесс вступления в ВТО Армении был более длительным и осторожным – более 6 лет, хотя сам переговорный процесс был достаточно несложным, что объясняется либеральным экономическим курсом Армении в эти годы. Влияние вступления в ВТО на экономику Армении в настоящий момент оценить сложно (Армения вступила в ВТО в 2003 г.), но пока значительных положительных изменений не отмечено, из отрицательных последствий – увеличение в 2 раза отрицательного внешнеторгового сальдо в годы после вступления в ВТО.

Более удачным опытом вступления в ВТО можно считать опыт Молдовы: хотя переговорный процесс длился восемь лет, но Молдове удалось отстоять необходимость субсидирования сельского хозяйства при некотором сокращении его объема. Кроме того, Молдова выторговала нулевую пошлину на многие товары, поставляемые в ЕС. Тем не менее, в первые годы после вступления страны в ВТО замедлились темпы роста сельского хозяйства, но с 2004 г. ситуация выровнялась, при этом значительно вырос экспорт, преимущественно продукции пищевой отрасли, и не только в страны СНГ [4].

Из опыта вступления в ВТО стран Восточной Европы следует, что условия вступления у каждой страны индивидуальны и зависят от многих факторов. В результате этого тарифные уступки Болгарии по сельскохозяйственным товарам составили в среднем 34,9 % (переходный период 6 лет), уступки по другим товарам – 12,6 % (переходный период – 15 лет). У Хорватии переходный период был определен существенно меньшим – 5 лет по все товарам, но и уступки также существенно меньше, чем у Болгарии: тарифные уступки по сельскохозяйственным товарам составили 10,4 %, по остальным товарам – 5 % [7].

Интересным представляется опыт вступления в ВТО Китая, который подтверждает, что к странам с высоким производственным потенциалом ВТО предъявляет более жесткие условия, чем тем странам, у которых он ниже. Китаю пришлось согласиться на условия: квотирование поставок китайской продукции в другие страны, запрет защищать свои рынки от импорта, запрет обращаться в арбитражный орган при спорах с другими странами. До декабря 2005 г. Китай выполнял взятые на себя обязательства, а после их отмены китайский экспорт текстиля в Европу увеличился на 80 %, а обуви – на 680 % [1].

Относительно вступления в ВТО России можно заметить, что уже несколько лет продолжают споры о необходимости и результатах вступления России в ВТО. Вступление РФ в ВТО имеет важное значение по той причине, что, как уже было отмечено, странами-членами ВТО являются большинство стран, в том числе самых развитых в экономическом отношении и, кроме того, на страны-члены ВТО приходится существенно большая часть всех сделок в мировой торговле. Не будучи участницей ВТО Россия не сможет двигаться по пути интеграции в мировую экономику, что не позволит изменить тенденцию ослабления позиций России на рынках некоторых товаров, которое сформировалось еще в 90-е годы. Вступление нашей страны в ВТО будет способствовать стабилизации ситуации во внешней торговле, расширению внешнеэкономических связей. Важной также представляется возможность оказывать влияние на формирование международных торговых правил, учитывая национальные интересы России.

Вышеперечисленные преимущества вступления Российской Федерации в ВТО являются неоспоримыми, но, чтобы быть принятой в ВТО России приходится принимать нормы и правила международной торговли, которые разрабатывались странами-участницами ВТО на протяжении последних десятков лет еще до непосредственного создания ВТО. При этом Россия должна обеспечить беспрепятственный доступ товарам и услугам, производимым другими странами на свои рынки, что не может не вызывать тревоги за состояние внутреннего российского рынка, так как многие импортируемые товары могут составить серьезную конкуренцию товарам отечественных производителей [6].

Данное обстоятельство может представлять серьезную угрозу для перспектив развития России. Кроме того, соглашения по сельскому хозяйству предполагают отказ от мер, связанных с дотациями производителям сельскохозяйственной продукции, компенсациями затрат на удобрения и других затрат, отказ от закупок сельскохозяйственной продукции по ценам ниже рыночных. Кстати, проблема дотаций и субсидий сельскому хозяйству не совсем однозначно трактуется и странами, которые уже являются членами

ВТО. Присоединение к ВТО, по мнению многих отечественных специалистов, понизит конкурентоспособность российской экономики по следующим причинам:

- снижение уровня импортных тарифов на промышленные товары (по итогам переговоров с ЕС с 10 % до 7,6 %, а на сырьевые товары снизятся до нуля);
- повышение цен на энергоресурсы на внутреннем рынке;
- ужесточение требований к сертификации систем менеджмента качества на российских предприятиях [1].

Большой проблемой, вытекающей из предстоящего вступления России в ВТО, является неопределенность относительно последствий, связанных с этим шагом, а неопределенность, как известно, повышает ожидание рисков. Только в декабре 2006 г. была опубликована относительно подробная информация о результатах переговоров. Основными результатами является следующее: в течение первого года после вступления в ВТО внешнеторговые пошлины не будут снижены. По разным группам товаров предусмотрены переходные периоды от 1 до 7 лет, то есть в течение 7 лет пошлины на промышленные товары снизятся в среднем с 11 % до 8 %. Таможенные пошлины на потребительские товары, массово производящиеся в России, практически не уменьшатся (исключение составляют автомобили и обувь). Но, в то же время, будут отменены пошлины на компьютеры, снижены пошлины на бытовую технику, лекарства, технологическое оборудование. Государство сможет оказывать помощь сельскому хозяйству с учетом ограничения ее размера [7].

Последние два года Россия неуклонно двигалась на пути вступления в ВТО, хотя разногласия с некоторыми странами не удалось преодолеть до настоящего времени. Но экономические и политические взаимоотношения между странами развиваются достаточно динамично: российским руководством было принято решение о более тесном внешнеэкономическом сотрудничестве с Казахстаном и Белоруссией, что отразилось на решении вступать в ВТО единым блоком. С точки зрения экономического и частично политического сближения России с Белоруссией и Казахстаном данный шаг является бесспорно значимым для укрепления экономического и политического статуса России в мире. Преимуществом, которое дает данное решение, является также то, что вступать в ВТО объединение стран сможет, как экономически более крупный субъект, хотя, учитывая, что экономики Казахстана и Белоруссии еще так же, как и экономика России, недавно стали рыночными и экономический потенциал их можно оценить, как недостаточно высокий, данное преимущество для вступления в ВТО представляется не настолько значимым. Кроме того, могут усилиться противоречия по условиям вступления со многими странами – участницами ВТО, а сроки вступления в ВТО снова будут перенесены. Оценка же перспектив вступления в ВТО с учетом новых решений российского правительства будет зависеть от условий окончательных договоренностей со странами – участницами ВТО и особенно с теми, которые имеют более высокий авторитет в данной организации. Неоспоримым является лишь тот факт, что, как следует из исследования последствий вступления в ВТО стран СНГ, Восточной Европы, Китая, данный шаг оказывает гораздо большее влияние на перспективы развития национальной экономики любой страны, чем многие экономические союзы и организации, сформированные по отраслевым, региональным или политическим мотивам.

ЛИТЕРАТУРА

1. Вечканов Г.С. Актуальные проблемы вступления России во Всемирную торговую организацию // Вестник ИНЖЭКОНа. Сер. Экономика. – 2007. – № 4 (17), с. 71-81.
2. Нотченко В.В., Дагаева И.А. Проблемы вступления России во Всемирную торговую организацию. // Труды Псковского филиала Московского открытого социального университета. – Псков : ПОИПКРО, 2005.
3. Цветков С.А., Ефимов В.А., Сигов Н.Д. Россия и Всемирная торговая организация: проблемы и перспективы // Вестник ИНЖЭКОНа. Сер. Экономика. – 2006. – № 4 (13), С. 32-38.
4. [Электронный ресурс]: www.fd.ru.
5. [Электронный ресурс]: www.krugosvet.ru.
6. [Электронный ресурс]: www.snsr.ru.
7. [Электронный ресурс]: www.wto.ru.