

ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ПСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Рассмотрены вопросы государственного регулирования инвестиционной деятельности на региональном уровне в условиях рыночной экономики, проведена систематизация нормативно-правовой базы государственного регулирования инвестиционной деятельности в Псковской области.

В развитии экономики любой страны важную роль играют инвестиции. От их объема, состояния инвестиционного процесса зависит решение многих социально-экономических задач, связанных с обеспечением экономического роста, соответствия структуры капитала и производства изменяющейся конъюнктуре рынка, роста жизненного уровня населения, конкурентоспособности хозяйствующих субъектов и страны в целом, макроэкономической стабильности.

Инвестиции – процесс, затрагивающий интересы государства, частных компаний, отдельных лиц. Поэтому, регулируя инвестиционную деятельность, государство должно соблюдать интересы всех участников данного процесса, что в частности, способствует привлечению иностранного и частного капитала в развитие экономики страны и снижает возможные финансовые риски, связанные с инвестированием в экономику России в настоящее время.

Государственное регулирование в рыночной экономике – один из важнейших факторов, приводящих к возникновению условий, стимулирующих формирование и развитие системы эффективного управления инвестиционной деятельностью, как в производственной, так и в непроизводственной сфере.

Мировой опыт стран с развитой рыночной экономикой свидетельствует, что в условиях реформирования экономики в кризисных ситуациях роль государства возрастает, а в условиях стабильности и оживления – снижается, но при этом никогда не сводится к нулю. Прерогатива государства – обеспечение надлежащего правопорядка в стране и гарантий ее национальной безопасности, что в свою очередь, является основой для развития инвестиционной деятельности любых организаций. Именно государство обеспечивает условия для нормального развития экономики и инвестиционных процессов [5].

Возможность и реальность участия государства в инвестиционном процессе обеспечиваются не только тем, что государство является крупным собственником и распоряжается значительной частью ВВП и имуществом государственных предприятий, а также тем, что в руках государства сосредоточены правовые рычаги и структуры, реализующие его функцию собственника [6].

Государственное регулирование инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, осуществляется органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации. Результативность государственного регулирования инвестиционной деятельности во многом зависит от двух условий: политической стабильности в стране и высокого уровня профессионализма работников органов государственной власти, ответственных за проведение инвестиционной политики [7].

На деятельность государства по регулированию инвестиционного процесса оказывают влияние состояние и уровень развития рыночного хозяйства, степень ориентированности на решение социальных целей и задач. Но во всех случаях это регулирование представляет собой сложный процесс, включающий цели, субъекты, объекты и средства этого регулирования.

Специфика конституционного строя в нашей стране обусловила приоритет Президента и Правительства в разработке государственной инвестиционной стратегии. Согласно Федеральному конституционному закону от 17 декабря 1997 года № 2 ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» Правительство разрабатывает и реализует государственную политику в сфере инвестиционной деятельности. Система органов исполнительной власти, осуществляющих политику в области инвестиционной деятельности, состоит из:

- Министерства экономического развития и торговли Российской Федерации;
- Министерства финансов Российской Федерации;

- Министерства юстиции Российской Федерации;
- Министерства промышленности и энергетики Российской Федерации;
- Министерства природных ресурсов Российской Федерации;
- Федеральных агентств.

Подчинение действий всех субъектов инвестиционного процесса общей цели государства, выражающей направленность социально – экономического развития страны, служит средством сочетания экономических интересов участников этого процесса, активизации их инвестиционной деятельности. Только на основе единой цели можно обеспечить согласование экономических интересов всех субъектов инвестиционного процесса, увеличить объем инвестиций при достигнутых возможностях экономики и повысить эффективность их использования. Она предполагает не прямое вмешательство государства в дела предприятий и предпринимателей, а координацию, содействие, формирование и наблюдение за правилами бизнеса [4].

Правовое регулирование инвестиционной деятельности основывается на комплексе мер налоговой, кредитной, бюджетной политики, взаимосвязанных и взаимообусловленных при их реализации, и четкой системе организации и управления инвестиционным процессом со стороны государственных органов. На сегодняшний день ими создана правовая база, включающая более 30 документов, охватывающих все основные аспекты инвестиционной деятельности: по иностранным инвестициям, налогообложению, конкурсному размещению централизованных инвестиционных ресурсов, бюджету развития, лизингу [3].

Правовая система обеспечивает стабильность деятельности инвестора. Законодательство влияет не только на степень инвестиционного риска, но и регулирует возможности инвестирования в те или иные сферы или отрасли, порядок использования отдельных факторов производства – составляющих инвестиционного потенциала региона.

К нормативным правовым актам, с помощью которых государство регулирует инвестиционную деятельность, относятся: Конституция и Гражданский Кодекс РФ, Указы Главы государства «О Государственной комиссии по защите прав инвесторов на финансовом и фондовом рынках России» от 16 июля 1997г. № 730 (с изменениями от 25 ноября 2003г.), «О частных инвестициях в РФ» от 17 сентября 1994г. № 1928 (с изменениями от 16 апреля 1996г.). Принципиальные положения этих основополагающих документов конкретизированы и развиты в федеральных законах, постановлениях Правительства РФ и других нормативно – правовых актах. В их числе: Законы «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» в редакции от 18.12.2006 N 232-ФЗ, «Об иностранных инвестициях в РФ» от 9 июля 1999г. № 160-ФЗ, «Об инвестиционных фондах» от 29 ноября 2001г. № 156-ФЗ (с изменениями от 15 апреля 2006г.); постановления Правительства РФ «Об утверждении положения о предоставлении государственных гарантий на инвестиционные проекты социальной и народно-хозяйственной значимости» от 12 ноября 1999г. № 1249, «Об Инвестиционном фонде Российской Федерации» от 23 ноября 2005г. № 694 (с изменениями от 25 апреля 2006г.), «О Правительственной комиссии по инвестиционным проектам, имеющим общегосударственное значение» от 23 ноября 2005г. № 695.

Законодательная база, направленная на косвенное регулирование инвестиционной сферы, в настоящее время представлена в виде налогового, бюджетного, таможенного, земельного и лесного кодексов, федеральных законов, содержащих отдельные нормы, влияющие на инвестиционную деятельность, ряда правительственных постановлений. В числе федеральных законов можно выделить следующие: «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним», «О плате за землю», «О лизинге» и др. Законодательство, описывающее систему инструментов регулирования инвестиционной сферы, позволяет применить их как на федеральном уровне управления, так и в регионах и муниципалитетах [4].

До реформ управление инвестиционным процессом в России осуществлялось путем директивного централизованного планирования. Реформы привели к децентрализации управления инвестициями, демонтажу системы планирования, переходу к управлению на базе рыночных отношений. На территории большинства регионов России действует единый общегосударственный законодательный фон, видоизменяясь в отдельных регионах (субъектах Федерации) под воздействием региональных законодательных норм, регулирующих инвестиционную деятельность только в пределах своих полномочий. Т.о., субъекты Российской Федерации

имеют право принимать самостоятельные инвестиционные законы, не противоречащие законодательству.

Первый инвестиционный закон Псковской области появился в 1996 году. Тогда он назывался Закон Псковской области «О привлечении инвестиций в экономику Псковской области». На тот момент в стране было не более 10 – 12 субъектов РФ, которые имели самостоятельные инвестиционные законы. В его основе лежал федеральный закон «Об инвестиционной деятельности в РФ», принятый в 1991 году. Закон установил гарантии защиты инвестиций на территории области, в том числе гарантии от изменения законодательства, а также предоставил равные права как отечественным, так и иностранным инвесторам. Позднее были введены в действие Законы Псковской области «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Псковской области» № 146-ОЗ от 26.07.01 г., «О внесении изменений в Закон Псковской области «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Псковской области» № 292-ОЗ от 23.07.02 г., «О налоговых льготах и государственной поддержке инвестиционной деятельности в Псковской области» № 473-ОЗ от 12.10.05 г.

Основные нормативно-правовые акты, регулирующие инвестиционную деятельность в Псковской области в настоящее время, представлены в табл. 1.

Таблица 1

Основные нормативно-правовые акты, регулирующие инвестиционную деятельность в Псковской области

Наименование нормативного акта	Сущность документа	Основные понятия	Основные положения
Федеральный закон «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» от 25 февраля 1999 года №39-ФЗ (в ред. от 18.12.2006 N 232-ФЗ)	определяет правовые и экономические основы инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений	- инвестиции - инвестиционная деятельность - капитальные вложения - инвестиционный проект - приоритетный инвестиционный проект - срок окупаемости инвестиционного проекта - совокупная налоговая нагрузка	- субъекты, объекты инвестиционной деятельности - права инвесторов - формы и методы государственного регулирования инвестиционной деятельности - гарантии инвесторов
Федеральный закон «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации» от 9 июля 1999 года №160-ФЗ	определяет основные гарантии прав иностранных инвесторов на инвестиции и получаемые от них доходы и прибыль, условия их предпринимательской деятельности на территории РФ	- иностранная инвестиция - иностранный инвестор - прямая иностранная инвестиция - инвестиционный проект - приоритетный инвестиционный проект - срок окупаемости инвестиционного проекта - реинвестирование	- правовое регулирование иностранных инвестиций - регулирование процесса создания и ликвидации филиала иностранного юр. лица и коммерческой организации с иностранным капиталом - гарантии иностранных инвесторов
Закон Псковской области «О налоговых льготах и государственной поддержке инвестиционной дея-	определение условий форм, и порядка предоставления налоговых льгот и государственной поддержки ин-	- инвестиции - объекты инвестиционной деятельности - инвестиционная деятельность	- условия и порядок предоставления налоговых льгот и государственных гарантий

<p>тельности в Псковской области» от 12 октября 2005г. № 473-ОЗ</p>	<p>весторам</p>	<p>- инвесторы - осуществленные инвестиции - инвестиционный проект - бизнес-план инвестиционного проекта - налоговый режим</p>	<p>- формы государственной поддержки - гарантии прав инвесторов</p>
---	-----------------	--	---

Государство регулирует инвестиционную деятельность при помощи методов прямого и косвенного воздействия.

Методы прямого воздействия реализуются через инструменты правового (законодательного), административного и экономического регулирования на инвестиционные процессы.

Методы косвенного регулирования осуществляются только экономическими средствами, которые можно разделить на три группы: активно-структурные, фискально-структурные (инструменты бюджетно-налоговой политики), монетарные (инструменты денежно-кредитной политики).

Федеральные органы государственной власти для регулирования инвестиционной деятельности используют следующие формы и методы [7]:

1) создание благоприятных условий для развития инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, путем:

- совершенствования системы налогов, механизма начисления амортизации и использования амортизационных отчислений;
- установления субъектам инвестиционной деятельности специальных налоговых режимов, не носящих индивидуального характера;
- защиты интересов инвесторов;
- предоставления субъектам инвестиционной деятельности льготных условий пользования землей и другими природными ресурсами, не противоречащих законодательству Российской Федерации;
- расширения использования средств населения и иных внебюджетных источников финансирования жилищного строительства и строительства объектов социально-культурного назначения;
- принятия антимонопольных мер;
- расширения возможностей использования залогов при осуществлении кредитования;
- развития финансового лизинга в Российской Федерации;
- проведения переоценки основных фондов в соответствии с темпами инфляции;
- создания возможностей формирования субъектами инвестиционной деятельности собственных инвестиционных фондов;

2) прямое участие государства в инвестиционной деятельности, осуществляется путем:

- разработки, утверждения и финансирования инвестиционных проектов, осуществляемых Российской Федерацией совместно с иностранными государствами, а также инвестиционных проектов, финансируемых за счет средств федерального бюджета;
- формирования перечня строек и объектов технического перевооружения для федеральных государственных нужд и финансирования их за счет средств федерального бюджета. Порядок формирования указанного перечня определяется Правительством Российской Федерации;
- размещения средств федерального бюджета для финансирования инвестиционных проектов в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд;
- проведения экспертизы инвестиционных проектов в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- защиты российских организаций от поставок морально устаревших и материалоемких, энергоемких и ненаукоемких технологий, оборудования, конструкций и материалов;

- разработки и утверждения стандартов (норм и правил) и осуществления контроля за их соблюдением;

- выпуска облигационных займов, гарантированных целевых займов;

- вовлечения в инвестиционный процесс временно приостановленных и законсервированных строек и объектов, находящихся в государственной собственности.

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации для регулирования инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, могут использовать следующие формы и методы [7]:

- разработка, утверждение и осуществление межмуниципальных инвестиционных проектов и инвестиционных проектов на объекты государственной собственности субъектов Российской Федерации, финансируемых за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации;

- проведение экспертизы инвестиционных проектов в соответствии с законодательством;

- предоставление на конкурсной основе государственных гарантий по инвестиционным проектам за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации. Порядок предоставления государственных гарантий за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации определяется законами соответствующих субъектов Российской Федерации;

- размещение средств бюджетов субъектов Российской Федерации для финансирования инвестиционных проектов в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд;

- выпуск облигационных займов субъектов Российской Федерации, гарантированных целевых займов;

- вовлечение в инвестиционный процесс временно приостановленных и законсервированных строек и объектов, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации.

Повышение эффективности инвестиционной деятельности является одним из приоритетов экономической политики Псковской области. Предпосылки к оживлению инвестиционной деятельности в данном регионе можно отнести к 1998 году, когда активизировался реальный сектор псковской экономики, и появились предпосылки нормализации финансово-бюджетного сектора. Однако, несмотря на значительную инвестиционную привлекательность за счет высокого ресурсного потенциала и выгодного географического положения Псковская область на данный момент находится на последнем месте среди регионов Северо-запада России по инвестициям в основной капитал и иностранным инвестициям. Поэтому необходимо рассматривать имеющиеся инвестиционные возможности региона, выявлять проблемные сферы и определять направления повышения инвестиционной привлекательности региона.

Исследование проблем государственного регулирования инвестиционной деятельности является актуальной задачей экономической науки, решение которой способствует развитию теории управления, формированию методических подходов и методологических рекомендаций по реализации государственной экономической политики в целях совершенствования и оптимизации инвестиционной деятельности. Основной проблемой государственного регулирования инвестиционной деятельности в Псковской области является несовершенство нормативно – правовой базы государственного регулирования [3].

В качестве решения данной проблемы разрабатываются поправки к Закону «О господдержке инвестиционной деятельности на территории Псковской области». Основным отличием данного Закона является то, что он предусматривает единый механизм получения господдержки, как инвесторов, так и участников инвестиционных проектов, а также и то, что весь Регламент сведен в единый нормативный Акт, что очень удобно для инвесторов.

Решение о предоставлении государственной поддержки принимает Инвестиционная комиссия Администрации области. Для того, чтобы Инвестиционная комиссия рассмотрела вопрос об оказании поддержки, инвесторам и участникам инвестиционных проектов необходимо представить в Отдел инвестиционной политики заявку на получение поддержки.

Рабочим органом Комиссии является Отдел инвестиционной политики Администрации области, который рассматривает заявки инвесторов и инвестиционные проекты и готовит за-

ключения для Комиссии об экономической состоятельности и соответствии их законодательству. Законодательством предусмотрено предоставление инвесторами в составе заявки единого пакета документов, вне зависимости от того, на получение какой поддержки они претендуют: на налоговые льготы, бюджетный кредит или иную поддержку.

Кроме единого порядка получения поддержки инвесторами и участниками инвестиционных проектов, изменения условий предоставления налоговых льгот и гарантий с сохранением налогового режима инвесторам, Законом устанавливается единый порядок представления ими отчетности при реализации инвестиционных проектов, что позволит создать систему эффективного контроля государственной поддержки [2].

Нельзя оставлять без внимания и проблему привлечения иностранных инвестиций в Псковскую область. Для решения данной проблемы также необходимо совершенствование законодательной базы. Поддержка со стороны государства в настоящий момент осуществляется только в отношении российских инвесторов, что ограничивает доступ иностранных инвесторов в экономику Псковской области и делает ее менее привлекательной для последних.

ЛИТЕРАТУРА

1. Федеральный закон «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» в ред. от 18.12.2006 N 232-ФЗ.
2. Закон Псковской области «О налоговых льготах и государственной поддержке инвестиционной деятельности в Псковской области» от 29.09.2005.
3. **Абыкаев Н.А., Бочаров В.В.** Инвестиционный потенциал и экономический рост // Экономист. – 2006. – № 6. С. 35 – 43.
4. **Белоусова О.М.** Механизмы реализации инвестиционной стратегии // Проблемы теории и практики управления. – 2006. – № 12. – С. 70 – 81.
5. **Никаноров Д.Е.** Государственное регулирование инвестиций // Государственное и муниципальное управление. – 2006. – № 4. – С. 42 – 45.
6. **Орешин В.П.** Государственное регулирование национальной экономики: Учеб. пособие. – М.: Юристъ, 1999.
7. **Столяров И.И.** Государственное регулирование рыночной экономики: Учеб. Пособие. – М.: Дело, 2001.
8. www.infopskov.ru

А.В. ЧЕЧУЕВА

О ФОНДЕ СОЦИАЛЬНОГО СТРАХОВАНИЯ В 2007 ГОДУ

Произведен краткий обзор основных изменений, касающихся назначения и исчисления пособий по временной нетрудоспособности работодателями, наступивших с 1 января 2007г. и отражения их в бухгалтерском учете.

В конце 2006 г. Президентом РФ подписаны два Федеральных Закона, которые изменяют с 2007г. порядок формирования и расходования средств фонда социального страхования Российской Федерации.

Первый – от 19.12.2006г. № 234-ФЗ «О бюджете Фонда страхования РФ на 2007г.», второй – от 29.12.2006г. № 255-ФЗ «Об обеспеченности пособиями по временной нетрудоспособности, по беременности и родам граждан, подлежащих обязательному социальному страхованию».

Согласно первому, доходы фонда, как и раньше, будут складываться за счет налогов, страховых взносов и иных поступлений. Речь идет, в первую очередь, о той части ЕСН, которая зачисляется в ФСС России. За счет этого налога предполагается сформировать ≈ 62 % доходов, более 16 % - поступления страховых взносов на обязательное страхование от несчастных случаев на производстве и профзаболеваний. Около 3 % фонд получит от поступлений налогов, уплачиваемых в рамках спецналоговых режимов (ЕНВД, ЕСХН и др.). Часть средств поступят из федерального бюджета (за счет этой части будут производиться выплаты пособий работающим гражданам, подвергшимся воздействию