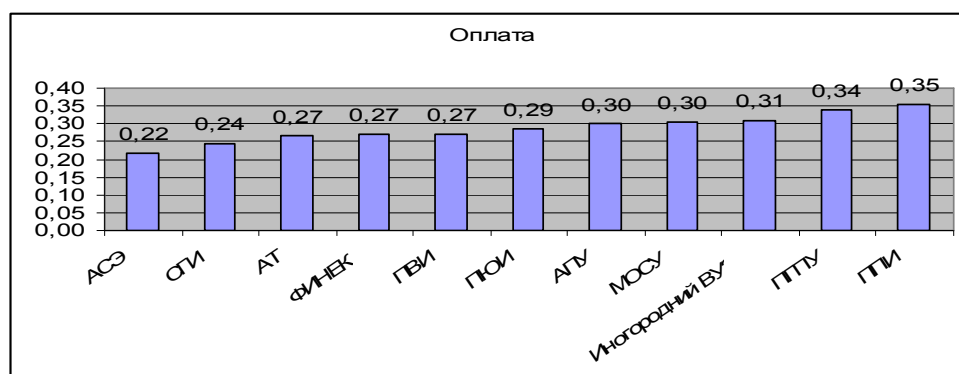


Рисунок 7



Таким образом, использование шкалы «Кафетерий Лейкерта» и факторного анализа позволяет изучить профессиональные предпочтения абитуриентов, знание которых будет способствовать оптимизации профориентационной работы вуза.

М.Ю. МАХОТАЕВА

ЗАДАЧИ И ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ МЕЖДУНАРОДНОГО МЕЖРЕГИОНАЛЬНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА СУБЪЕКТОВ СЕВЕРО-ЗАПАДНОГО ФЕДЕРАЛЬНОГО ОКРУГА

Рассматриваются условия, задачи и основные направления международного межрегионального сотрудничества регионов Северо-Запада. Особое внимание уделено международной деятельности Псковской области в контексте европейских интеграционных процессов.

Конституция РФ, принятая в 1993 г., создала условия для развития внешних контактов и международной деятельности регионов – субъектов РФ. В настоящее время регионы реально влияют на формирование и реализацию внешней политики России. Высшие должностные лица субъектов РФ нередко выезжают за рубеж во главе российских делегаций, подписывают по поручению Правительства соглашения и договора, сопровождают Президента РФ во время государственных визитов. Международные контакты регионов содействуют укреплению климата доверия между странами, способствуют развитию экономического сотрудничества России с зарубежными государствами, наполнению конкретным содержанием международных договоров и соглашений, заключаемых Российской Федерацией.

Практика показывает, что наибольших успехов на международной арене субъекты Федерации добиваются лишь при поддержке центральных органов власти. В соответствии с Конституцией международные и внешнеэкономические связи субъектов Федерации относятся к совместному ведению Федерации и ее субъектов, которые обладают правом на осуществление международных и внешнеэкономических связей с субъектами иностранных федеративных государств, административно-территориальными образованиями иностранных государств, а также на участие в деятельности международных организаций, созданных специально для этих целей. Это означает, что субъекты РФ самостоятельно могут заключать соглашения только с указанными выше партнерами.

Содействие межрегиональным связям стало одним из приоритетных направлений работы загранучреждений МИДа, которые помогают субъектам РФ в организации делегационного обмена и презентаций, подборе надежных партнеров, продвижении инвестиционных и торгово-экономических проектов, формировании банков данных о законодательстве и правоохранительной практике иностранных государств. Ключевым звеном

механизма координации на региональном уровне являются Представительства МИД России. Их основной задачей является оказание информационного и методологического содействия субъектам РФ в подготовке и осуществлении мероприятий по развитию международных связей, информирование их по основным вопросам внешней политики России, а также обеспечение взаимодействия Министерства с органами государственной власти субъектов РФ на территории деятельности представительств. По данным МИД РФ в настоящее время 82 субъекта РФ поддерживают отношения с партнерами в 77 странах, за рубежом функционируют 74 представительства российских регионов.

Все российские регионы по занимаемому ими географическому положению можно разделить на три типа: *пограничные*; *приграничные*, расположенные в непосредственной близости к границе и *внутренние*, удаленные от границ с другими государствами.

На первый взгляд, первые два типа регионов обладают несомненными преимуществами в международном сотрудничестве в силу своего выгодного местоположения. В контексте европейских интеграционных процессов международное межрегиональное сотрудничество таких субъектов, как Республика Карелия, г. Санкт-Петербург, Ленинградская, Новгородская и Псковская области подтверждает данный вывод. Однако есть примеры, демонстрирующие, что местоположение не является определяющим фактором для успешного развития межрегионального сотрудничества, подтверждением тому служит особая активность Республики Татарстан. Ею заключено 68 соглашений с зарубежными партнерами, из которых 43 – соглашения с центральными органами власти иностранных государств. Республика имеет 18 представительств за рубежом, которые способствуют установлению деловых связей с иностранными представительскими структурами, организуют торгово-промышленные выставки, содействуют проведению культурных мероприятий. Впечатляют и конкретные показатели работы Республики Татарстан: внешне-торговый товарооборот в 2002 г. составил порядка 3,5 млрд. долл.

Рассмотрим основные направления международного межрегионального сотрудничества на примере некоторых субъектов Северо-Западного федерального округа.

Правительство *Республики Карелия* рассматривает приграничное сотрудничество как важный инструмент в решении социально-экономических проблем территории. Важнейшими задачами приграничного сотрудничества являются уменьшение разрыва в уровне жизни, достижение взаимопонимания между странами на региональном уровне, содействие развитию контактов предпринимателей, деятелей культуры и науки, интеллигенции, молодежи.

Сопредельное сотрудничество с Финляндией является приоритетным направлением международного и торгово-экономического сотрудничества Республики Карелия. По итогам 2002 года внешнеторговый оборот республики достиг 250 млн. долларов, при этом доля Финляндии составила 33%. В торговле с Финляндией преобладает экспорт, более половины которого составляют пока необработанные лесоматериалы. Основными сферами сотрудничества являются лесопромышленный комплекс, сельское хозяйство, энергетика, здравоохранение и социальная защита.

В целях наполнения конкретным содержанием Российской государственной Концепции приграничного сотрудничества и отвечая на политику Европейского Союза «Северное измерение», Правительство Карелии в 2000 году предложило идею создания еврорегиона на карельско-финляндском участке государственной границы как наиболее эффективной формы приграничного сотрудничества.

Новым направлением в последнее время стала политика укрепления межрегионального сотрудничества, направленная на восстановление торгово-экономических, научно-технических и культурных связей республики Карелия со странами СНГ, а также с отдельными регионами стран СНГ.

Основными сферами сотрудничества *Санкт-Петербурга* с зарубежными странами в настоящее время являются экология, городское хозяйство, подготовка кадров, содействие конверсии и развитию малого бизнеса. Основными партнерами города являются Финляндия и другие страны Скандинавии, Германия, страны Западной Европы, США, а также Украина, Белоруссия, Казахстан, Молдова, страны Балтии. Вместе с тем в послед-

нее время наблюдается повышение активности в сотрудничестве с развивающимися странами Юго-Восточной Азии, Ближнего Востока, Латинской Америки и странами Восточной Европы. Значительная часть сотрудничества с европейскими странами координируется на основе организационной и финансовой поддержки в рамках программ Европейского сообщества (ТАСИС, ИНТЕРРЕГ, ФАРЕ).

Основной формой реализации сотрудничества по привлечению иностранных инвестиций является создание совместных предприятий (СП), а также осуществление совместных работ в рамках реализации Программ технической помощи. В настоящее время зарегистрировано более 10 тысяч совместных предприятий, наибольшее число которых приходится на долю Финляндии, Германии, США, Великобритании, Швеции, Украины и стран Балтии.

Сотрудничество с городами-партнерами Санкт-Петербурга, прежде всего с Турку (Финляндия), Гамбургом (Германия), Манчестером (Великобритания), Антверпеном (Бельгия), Миланом (Италия), Осакой (Япония), Роттердамом (Нидерланды), Барселоной (Испания), Гавром (Франция) и другими развивается в следующих направлениях:

- координация действий с консульскими учреждениями в определении наиболее перспективных направлений сотрудничества;
- содействие привлечению средств для финансирования гуманитарных, культурных и иных мероприятий, программ и проектов.

Международная деятельность *Новгородской области* направлена на укрепление существующих международных связей и установление новых взаимовыгодных контактов, интеграцию области в мировое сообщество, рекламу области как территории, привлекательной для туризма и бизнеса. Соглашения о международном сотрудничестве заключены с регионами таких стран, как Польша, Швеция, Норвегия, Украина, Беларусь и Казахстан. Основными направлениями международного сотрудничества области являются:

- осуществление проектов и программ, реализуемых совместно с зарубежными агентствами, международными организациями и институтами;
- распространение информационных материалов об области, освещение международных контактов и проводимых мероприятий, оказание консультативной помощи предприятиям, и организациям, занимающимся международной деятельностью;
- взаимодействие с дипломатическими представительствами зарубежных государств по вопросам международного сотрудничества, участие специалистов области в семинарах и программах, организуемых зарубежными правительственными организациями.

Развитие внешнеэкономической и инвестиционной деятельности Новгородской области осуществляется по следующим направлениям:

- размещение информации об инвестиционной среде области в сети (Интернет), издание информационных буклетов;
- рассылка информационных материалов об области и ее предприятиях в посольства и консульства иностранных государств, представительства крупных иностранных компаний;
- проведение специальных инвестиционных семинаров, организация визитов потенциальных инвесторов;
- развитие информационной базы данных по инвестиционным предложениям предприятий и свободным промышленным площадкам области;
- оказание информационной поддержки предприятиям, осуществляющим поставки своей продукции на внешний рынок.

Активные меры предпринимаются для создания благоприятных условий развитию сотрудничества с регионами стран СНГ, продолжается работа по заключению с ними Соглашений о взаимовыгодном торгово-экономическом, научно-техническом и культурном сотрудничестве.

Главной особенностью расположения *Псковской области* является наличие границ с тремя государствами (Белоруссией, Латвией, Эстонией). Вместе с тем область не только поддерживает тесные отношения с соседями: Беларуссией, Латвией, Эстонией, но и развивает давние связи с городами-побратимами Пскова - это Куопио (Финляндия), Арль (Франция), Гера и Нойс (Германия), Перт (Шотландия), Норртелье (Швеция), Роанок (США), Витебск (Белоруссия), Мянъян (КНР), Неймеген (Нидерланды) и др.

Основными направлениями деятельности в сфере международного сотрудничества области являются:

- инвестиционная политика и внешнеэкономическая деятельность,
- международное сотрудничество со странами и регионами,
- приграничное сотрудничество,
- осуществление проектов и программ, реализуемых совместно с зарубежными партнерами (проектное сотрудничество).

Привлечение инвестиций в экономику Псковской области является одним из приоритетов экономической политики Псковской области. Сущность инвестиционной политики заключается в реализации целого комплекса мер по созданию благоприятного инвестиционного климата на территории области, создание привлекательного имиджа Псковской области, как объекта инвестиций, повышение инвестиционных возможностей области, привлечение бизнеса из других стран и регионов. Государственная поддержка инвестиционной деятельности осуществляется по нескольким основным направлениям: усовершенствование законодательной базы, налоговое стимулирование инвестиционной деятельности, регулирование цен и тарифов, снижение административных барьеров, реклама инвестиционных возможностей области. В результате в последние годы отмечена положительная динамика объема иностранных инвестиций, так, за период 2000-2003 годы они выросли в 5,8 раза. Анализ отраслевой структуры инвестиций показывает, что на долю промышленности в 2003 году приходилось 76,3% иностранных инвестиций. На втором месте находится отрасль транспорт и связь с удельным весом 8,5%. Среди отраслей промышленности лидерами являются такие отрасли, как стекольная и фарфоро-фаянсовая, деревообрабатывающая и целлюлозно-бумажная промышленность, машиностроение и черная металлургия. К числу лидеров по объему иностранных инвестиций в Псковскую область относятся такие страны как США, Великобритания, Германия, а также Латвия и Эстония.

Внеэкономическая деятельность также занимает существенное место в экономике области. Так, в 2001 г. доли экспортно-импортных операций в ВРП области составляли 15 и 22% соответственно, что в два раза больше, чем в середине 1990-х годов.

География внешнеэкономической деятельности Псковской области за последние годы кардинально изменилась. Если в середине 1990-х почти треть товарооборота приходилась на страны СНГ, то к 2002 году их доля сократилась до 3%. Соответственно доля дальнего зарубежья выросла с 69% в 1995 году до 97% к 2003 году. Такая смена внешнеэкономического курса свидетельствует об ослаблении экономических связей предприятий Псковской области внутри СНГ и переориентации их на дальнее зарубежье. При этом роль Европы за последнее десятилетие во внешнеторговом товарообороте Псковской области значительно возросла и к 2002 году стала доминирующей – более 85%, в т.ч. страны ЕС – 48,3% и страны Центральной и Восточной Европы – 37,5%. Основными торговыми партнерами Псковской области в Европе выступают Германия, Латвия и Эстония, на долю которых приходится половина внешнего товарооборота Псковской области. Особенно необходимо выделить растущий потенциал стран Балтии во внешней торговле Псковской области, т.к. их доля выросла с 20% в середине 1990-х до 1/3 объема всей внешней торговли в 2002 г.

В целом номенклатура внешнеторгового товарооборота области сопоставима с общероссийской. Она характеризуется, с одной стороны, высокой долей экспорта продукции нулевой и низкой степени переработки и низкой долей продукции высокого передела, а, с другой стороны, основную долю импорта составляет высокотехнологичная про-

дукция, а тот незначительный объем импорта, который подпадает под терминологию «сырье», во многих случаях идет в ущерб местному производству (например, мясо).

Таким образом, в настоящий момент внешнеторговый товарооборот не отвечает интересам стратегического развития Псковской области, т.к. характер операций не обеспечивает качественного развития экономики области.

В международном сотрудничестве Псковской области приоритет отдается сотрудничеству со странами Балтии, Скандинавии и западной Европы.

Сотрудничество с *Германией* имеет наиболее важное значение для Псковской области, т.к. Германия выступает главным партнером области во внешнеэкономической сфере, является одним из основных инвесторов. В качестве примера можно привести инвестиционный проект по открытию в 2003 г. нового асфальтобетонного завода Ammann Global 160 Quick производства компании Ammann Asphalt GmbH (Германия) недалеко от Пскова. Общая сумма контракта превысила 2 млн. евро. Завод будет обеспечивать все работы, связанные с ремонтом и прокладкой дорог в Пскове и области. Использование самых современных технологий позволит увеличить темпы и качество строящихся дорог в Псковской области.

Также совместно с Германскими партнерами в городе Пскове и области осуществляется множество проектов в социальной сфере. В числе проектов, реализованных в 2003 г., можно выделить ряд проектов в сфере социальной защиты для социально-уязвимых групп населения – детей-сирот и инвалидов; проведение встреч и семинаров по ознакомлению с немецкими традициями в области экономики и культуры, страницами истории городов-партнеров Пскова, обмену опытом работы в различных сферах жизни, а также проведение совместных культурных мероприятий, недели Германии, недели современного немецкого кино и др.

С Российской стороны предлагается рассматривать привлекательность региона для сотрудничества с Германией с точки зрения туристских возможностей, создания Еврорегиона и обмена кадрами.

Одним из наиболее активных партнеров области выступает *Дания*, сотрудничество с которой осуществляется преимущественно в форме реализации совместных проектов в области туризма, социальной сферы и землепользования. Псковская область находится в непосредственной близости от Балтийского моря, именно поэтому она вместе с Санкт-Петербургом, Ленинградской и Новгородской областями входит в число приоритетных для Дании регионов. За последнее время в Псковской области реализовано 12 различных датских проектов в социальной сфере. Совместный проект с Земельным комитетом оказался настолько успешным, что российское правительство в лице Федеральной службы земельного кадастра выделило деньги на проведение аналогичных программ в Калининградской, Тверской и Нижегородской областях. Кроме того, у датчан есть хороший опыт в области образования и повышения квалификации, в том числе и среди фермеров.

Перспективным направлением сотрудничества датская сторона рассматривает вложение прямых инвестиций в экономику Псковской области.

Одним из наиболее важных в последнее время для области партнеров становится *республика Польша*. В январе 2002 года в присутствии Президента РФ было подписано Соглашение о торгово-экономическом, научно-техническом, культурном и гуманитарном сотрудничестве Псковской области и Любушского Воеводства. Соглашение, рассчитанное до 2010 года, затрагивает пять основных сфер: экономическую, социальную, политическую, культурную и спортивную. Псковская область, расположенная в непосредственной близости от польских границ, вызывает закономерный интерес со стороны Польши. Однако имеющиеся связи на данный момент являются недостаточными. В 1995 году доля экспортных поставок Псковской области в Польшу составляла всего 2,47% от общего объема (для сравнения, доля Германии составляла 20,8%, Латвии - 12,8%, Эстонии - 10,49%). К 2001 году объем импорта из Польши возрос до 4% в общем объеме и составил около 2,8 миллионов долларов США.

Особо следует остановиться на развитии **приграничного сотрудничества** Псковской области. Одна из наиболее распространенных форм, в которых развивается пригра-

ничное сотрудничество в Европейском Союзе, то есть сотрудничество территорий, расположенных по разные стороны границы государств-членов ЕС — это Еврорегион. На данный момент в Европе существует около 100 еврорегионов. Несмотря на стандартное название, в разных еврорегионах присутствуют различные уровни развития сотрудничества и интеграции — от очень глубоких (германо-голландская граница) до начальных (чешско-германская граница). В связи с расширением Евросоюза организационные рамки еврорегиона также расширяются, поскольку некоторые еврорегионы уже пересекают внешние границы ЕС. Фактически сейчас в Европе есть три политических пространства: государства-члены ЕС, государства-кандидаты и государства, не являющиеся кандидатами на вступление в Евросоюз. Принадлежность к тому или иному пространству определяет рамки и возможности приграничных интеграционных процессов и конкретное содержание того или иного еврорегиона.

Россия на настоящий момент вовлечена в три еврорегиона (Калининградская область – 2 и Республика Карелия). Для Европейского Союза такого рода регионы - в первую очередь, один из инструментов для постепенной интеграции европейской части России в свое пространство, средство распространения в Россию своих норм и стандартов. Эти еврорегионы по сути являются начальными формами интеграции приграничных регионов. Идея создания еврорегиона «Псков-Ливония» на базе Совета по сотрудничеству приграничных районов Латвии, России и Эстонии уже несколько лет обсуждается всеми сторонами.

Включение в Европейский Союз прибалтийских государств создает для Псковской области уникальные возможности по развитию приграничного сотрудничества муниципальных образований в различных сферах деятельности. За последние годы латышам, эстонцам и россиянам удалось осуществить целый ряд совместных проектов - это и молодежные международные лагеря, ежегодные экономические форумы и выставки, туристические программы, культурные и спортивные мероприятия. Евросоюз оказал существенную помощь в восстановлении древних крепостей в окрестностях Вастселийны Вырусского района Эстонии и Старого Изборска в Псковской области. Также муниципальными властями России и Латвии при финансовой поддержке ЕС организовывались совместные семинары с привлечением представителей пограничных служб обоих государств по информированию предпринимателей по вопросам режима государственной границы.

Создание Еврорегиона позволит привлекать дополнительные средства ЕС для проведения совместных программ, направленных на повышение уровня жизни населения, развития инфраструктуры и стабилизации обстановки в приграничных районах области. На сегодняшний день еврорегионы, создаваемые на границах ЕС и на территории стран восточной Европы рассматриваются европейскими структурами в качестве одной из самых приоритетных форм приграничного сотрудничества, в развитии которого большую роль играют муниципальные образования, находящиеся по разные стороны государственной границы России и стран Балтии.

Важным направлением международной деятельности Псковской области в последние годы становится *проектное сотрудничество*, предполагающее реализацию за счет внешних источников финансирования экономически и социально значимых проектов, направленных на развитие различных сфер жизнедеятельности региона. Спектр международных проектов, реализуемых в Псковской области, довольно широк и разнообразен, только в сфере туризма в последние годы было реализовано 5 проектов. В том числе российско-финский проект при финансовой поддержке программы ЕС – ТАСИС обеспечил создание информационно-туристского центра, издание карты области на 4-х языках, разработку туристского интернет-сайт, проведение обучения сотрудников информационного центра, менеджеров туристского бизнеса на предприятиях - участниках проекта с финской стороны. Второй проект был направлен на развитие инфраструктуры Изборского музея-заповедника, создание в нем новой экспозиции. Третий проект обеспечил установку порядка 30 информационных щитов по всей территории области, а также создание на железнодорожном вокзале в Пскове информационного пункта для гостей города. Помимо

этого, совместно с МИД Эстонии, реализован проект по обучению муниципальных служащих и менеджеров туризма очень популярному в странах Балтии направлению – хуторному туризму. При поддержке МИД Дании реализован проект по созданию туристского паспорта Псковской области. Совместно с немецкими и датскими специалистами исследованы и проанализированы туристские возможности региона, на основе чего разработана стратегическая программа развития туризма в Псковской области.

Примерами проектов в экономической сфере могут служить проекты технической помощи, включающие привлечение экспертных услуг, ноу-хау, управленческих технологий. В частности проект, реализуемый шведским агентством СИДА и направленный на развитие молочного производства Псковской области, предусматривает модернизацию молочного производства, повышение технологии обработки, хранения, и соответственно улучшение качества молочной продукции комбината в Островском районе. В области также успешно реализуются проекты развития предпринимательства.

В области охраны окружающей среды реализуются проекты по развитию инфраструктуры, внедрению ресурсосберегающих технологий и экологически чистых видов топлива. Примером экологических проектов с участием общественных организаций может служить Чудской проект. Если говорить о крупных национальных проектах, в которых Псковская область выступает в качестве пилотной территории, то можно выделить проект по управлению водными ресурсами бассейна Псковско-Чудского озера, рассчитанный на несколько лет с бюджетом 2 миллиона Евро. Реализация проекта направлена на улучшение экологического состояния Псковско-Чудского озера, его воды и биологических ресурсов.

Проектное сотрудничество можно рассматривать через деятельность грантообразующих организаций, заинтересованных в участии Псковской области. В частности, в 2004 г. Совет министров Северных стран объявил о своей заинтересованности в поддержке сотрудничества северных стран с регионами Северо-Запада России и особенно с теми регионами, в которых он раньше был недостаточно активен - это Баренцево море, Псков и Новгород. А в 2005 году для Северо-Запада России разработана специальная отдельная программа по сотрудничеству. Основными задачами программы являются охрана окружающей среды и сотрудничество в области культуры, образования, здравоохранения, социальной политики, тендерного равноправия, поддержки малого и среднего бизнеса при финансовой поддержке Совета министров Северных стран.

По ряду причин Псковская область позже других регионов вошла в эту деятельность, однако уже сегодня по числу региональных проектов в рамках программ ЕС она занимает третье место на Северо-западе, уступая лишь Санкт-Петербургу и Карелии, и Администрация области заинтересована в том, чтобы расширить и географию партнеров, и объемы привлекаемых средств.

Таким образом, мы можем констатировать широкое вовлечение регионов РФ, и в т.ч. Псковской области, в международную деятельность. В то же время потенциал международного сотрудничества используется, на наш взгляд, далеко не в полной мере. Дальнейшее развитие сотрудничества будет способствовать реальной интеграции России и Европейского Союза. В связи со вступлением наших партнеров - стран Балтии, Центральной и Восточной Европы в Европейский Союз возможен, на наш взгляд, вывод международного межрегионального сотрудничества на качественно новый уровень.

ЛИТЕРАТУРА

1. Конституция Российской Федерации.
2. Псковский статистический ежегодник. Статистический сборник в двух томах, первый том – 197 с., второй – 226 с.: Псковстат, 2004 год.
3. Инвестиционная политика и ВЭД. // http://www.pskov.ru/ru/economics/investment_strategy
4. Экономика // <http://www.pln-pskov.ru>