

ПРОГНОЗИРОВАНИЕ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ В СИСТЕМЕ УПРАВЛЕНИЯ РЕГИОНОМ

Рассматриваются вопросы формирования информативно-аналитического обеспечения регионального управления, определяются роль и задачи прогнозирования социально-экономического развития территории.

В настоящее время эффективная система управления территориями становится необходимым условием ее развития. Определяющим направлением развития региональной системы является улучшение качества жизни населения. Для этого органам регионального управления необходимо создавать предпосылки, а также оказывать непосредственное воздействие на изменения экономической, социальной, политической сфер региона, приводящие к их качественным преобразованием, и в конечном счете – к изменениям условий жизни человека.[1]

Система управления должна способствовать устойчивому развитию региональной социально-экономической системы, обеспечивать возможность территории адаптироваться к отрицательным внешним и внутренним воздействиям, сохраняя свои параметры в допустимых пределах, и оптимально использовать происходящие изменения положительного характера.

При управлении развитием региона необходимо учитывать значительное число факторов и обстоятельств, иметь полную, достоверную и своевременную информацию о социально-экономических процессах, протекающих на территории. Современное информационное обеспечение создается на основе формирования автоматизированных банков данных по отдельным территориальным образованиям и включает их аналитическую обработку.

Необходимым элементом информационно-аналитического обеспечения является региональное прогнозирование. Оно направлено на научное предвидение будущего состояния социально-экономической системы (региона), дает возможность снижать негативные последствия ее развития, оценивать результаты управленческих решений, что позволяет оптимизировать управленческий процесс.

Общий порядок разработки прогнозов определен в Федеральном Законе «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития РФ» (июль 1995 года). В соответствии с ним прогнозы социально-экономического развития являются основой плановой деятельности органов управления как в целом по стране, так и на уровне регионов – субъектов РФ. Закон предусматривает разработку долгосрочных, среднесрочных и краткосрочных прогнозов.

Основная задача краткосрочных прогнозов – обоснование экономической базы регионального бюджета, исследование возможностей расширения его доходной части, выявление ожидаемого уровня дефицитности или профицита.

Долгосрочные и среднесрочные прогнозы служат основой для определения стратегического выбора региона, обоснования целей устойчивого, сбалансированного развития, их количественных параметров или нормативов с учетом сильных сторон и диспропорций региональной системы, возможностей финансового обеспечения, предполагаемого влияния внешних условий.

На современном этапе регион является целостным системным образованием, состоящим из сложной совокупности взаимосвязанных элементов, и одновременно неотъемлемым компонентом территориальных систем более высокого ранга. Поэтому при прогнозировании регионального социально-экономического развития следует учитывать соподчиненность стратегических направлений и ориентиров развития на федеральном, окружном, региональном и муниципальном уровнях.

Общая цель прогнозных разработок – формирование целостных вариантов социально-экономического развития территории, обоснование концепции регионального развития, которая является ключевым документом, обеспечивающим проведение активной

региональной политики. Для этого необходимо, чтобы достигалась непрерывность прогнозирования, то есть существовали взаимоувязанные прогнозы всех временных горизонтов, которые периодически пересматриваются и уточняются в связи с возможными изменениями в реальной обстановке.

В то же время особую актуальность приобретает информация о перспективной демографической и экологической ситуации, состоянии природно-ресурсного потенциала в регионе, о тенденциях научно-инновационного развития, возможной динамике показателей качества жизни населения, о прогнозируемой налоговой политике и инвестициях в регион.

Процесс прогнозирования, как правило, включает следующие этапы:

1. Постановка целей и задач прогнозирования
2. Комплексный анализ исходной информации
3. Формирование модели объекта прогнозирования
4. Получение прогнозной траектории развития объекта
5. Принятие решений на основе прогнозной информации и оценка качества прогноза

Региональные прогнозы формируются на основе данных статистической отчетности, с использованием материалов мониторинга политических, экологических, социальных, экономических процессов на территории, результатов специальных опросов и других источников. На аналитическом этапе изучаются предпосылки социально-экономического развития, внутренние взаимосвязи между явлениями и объектами территориальной системы, эффективность использования факторов и ресурсов, оценивается влияние факторов внешней среды.

Следует отметить, что комплексный системно-диагностический анализ является фундаментом любого регионального исследования. От уровня научной обоснованности оценок и состояния тенденций социально-экономического развития региона в текущем периоде зависят масштабы и уровень работ по, так называемому, пассивному прогнозированию. Оно предполагает разработку инерционных вариантов социально-экономических прогнозов.

Пассивное прогнозирование является прямым продолжением аналитического этапа, то есть показывает состояние решения определенного круга проблем при продолжении наметившихся и развивающихся тенденций в перспективе. Пассивное прогнозирование на основе перенесения современных проблем и тенденций позволяет произвести оценку их отрицательных и положительных последствий. На этой основе можно прийти к выводу о целесообразности использования других, лежащих вне поля пассивного прогнозирования, возможностей изменения важнейших направлений социально-экономического развития региона.

Современные условия повышают значение активной формы прогнозирования, которая синтезирует нормативный и исследовательский подходы на основе стратегической целевой направленности развития территориальной системы. В рамках этого направления, в соответствии со стратегическими целями региона, исследователь формирует нормативные показатели, выявляя возможности их достижения с учетом сложившихся тенденций.

Процесс активного регионального прогнозирования предполагает использование широкого круга методов. Выбор зависит от значительного количества условий – это качество исходной информации, цели исследования, необходимая точность прогнозных оценок, период упреждения прогноза, ожидаемые существенные изменения изучаемой системы или явления. Следует учитывать, что регион представляет собой сложную, открытую динамическую систему с наличием большого количества связей между факторами развития. Результат их действия не всегда очевиден при принятии решений, поэтому возникает необходимость проведения исследований стохастических систем в условиях неопределенности, неоднозначности. [2]

В настоящее время, когда траектории развития региональных систем носят нелинейный, часто непредсказуемый характер, наиболее оправданным является использова-

ние в процессе прогнозирования, особенно долгосрочного, метода построения прогнозного сценария.

Сценарный подход образуется на пресечении теоретических исследований, прогнозирования и планирования. Из этих областей его выделяет один, присутствующий во всех трех перечисленных видах деятельности, элемент – систематическая разработка и исследование возможных вариантов развития объекта.

В процессе формирования сценариев существенное внимание уделяется характеристике воздействия экзогенных элементов на региональные параметры, выделению прогнозной ситуации из фона. Сам сценарий определяется как система формально-математических и содержательных (аналитических) предположений, разрабатываемая для представления этапов и вариантов социально-экономического развития региона.

Построение сценариев не ставит своей целью определение всех возможных альтернатив развития – в таком случае число вариантов становится необозримым. В рамках сценарного подхода выделяется несколько качественно разнородных траекторий, которые в концентрированном виде отражают весь спектр, возможных направлений развития территории.

Процесс формирования сценариев предполагает использование результатов прогнозов, осуществляемых с помощью других методов. При разработке вариантов естественно ориентироваться на экспертные оценки, но необходимо проводить работу по повышению их качества за счет реализации принципа независимости суждений, обоснованного подбора экспертов, применения средств современного математического аппарата для обработки информации. Этому может также способствовать организация системы независимой государственно-общественной экспертизы. [3]

Однако, в процессе формирования сценариев нельзя основываться только на мнениях специалистов. Для повышения качества прогнозов целесообразно их сочетание с формализованными методами.

Одним из ведущих направлений исследования социально-экономических процессов в настоящее время является имитационное моделирование, которое дает возможность определять перспективное состояние и тенденции развития региона, оценивать последствия принимаемых решений на основе компьютерных моделей в диалоговом режиме. Современный уровень развития средств обработки информации позволяет переходить от отдельных методов прогнозирования к системе поддержки принятия решений.

Управление развитием территории может быть успешно реализовано лишь при наличии объективной картины протекающих и будущих процессов и тенденций, их исчерпывающей характеристики, которые в наиболее полной и достоверной форме получают в процессе анализа и социально-экономического прогнозирования. В настоящее время необходимо разрабатывать комплексные модели, адекватно отражающие динамику развития конкретного региона, совершенствовать технологии прогнозирования, применяемые на региональном уровне.

ЛИТЕРАТУРА

1. Стратегический анализ социально-экономического развития региона: принципы, основные направления, проблемы / Под ред. В.А. Гневко, В.Е. Рохчина. – СПб.: ИРЭ РАН, ИУЭ, 2004.
2. А.Г. Ваниев, И.С. Сагиров. Современные подходы к моделированию экономических процессов // Экономика Северо – Запада: проблемы и перспективы развития. 2004 №4 (22).
3. Рохчин В.Е., И.И. Знаменская К.Н. Система стратегического планирования социально-экономического развития регионов России: теоретико-методологический аспект. – СПб.: ИРЭ РАН, 2005.