

## ON EFFECTIVENESS OFF SYSTEM ANALYSIS OF ORGANIZATIONAL SYSTEMS

*It is suggested to apply the concept of approximate knowledge in system analysis of organizational systems.*

**Key words:** system analysis, organizational systems, conformity of systems, approximate knowledge.

Баринов Юрий Григорьевич — заведующий кафедрой экономики и управления на предприятии ФГБОУ ВПО ПсковГУ, д-р техн. наук, профессор.

Баринова Галина Вениаминовна — заведующая кафедрой экономики и управления ФКОУ ВПО ПЮИ, канд. экон. наук, доцент.

УДК 329.78

*И. В. Андреева, А. В. Молоткова*

## ОЦЕНКА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МОЛОДЁЖНОГО ПАРЛАМЕНТА ПСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ

*Развитие современной молодёжи приходится на годы больших перемен и преобразований во всех сферах общества. Это период нового государственного строительства, и реформы могут быть успешными только при активном участии в них молодого поколения в структуре Молодёжных парламентов. В статье проведена оценка деятельности Молодёжного парламента Псковской области за 2009–2011 гг.*

**Ключевые слова:** парламентаризм, молодёжный парламент, законодательная инициатива.

Начало развития молодёжного парламентаризма в Псковской области относится к 2005 году, когда актив молодёжной общественной организации «Первый рубеж» заговорил о необходимости вовлечения молодёжи в политику, избирательный процесс, власть. После проведения круглого стола на тему «Молодёжь во власть: развитие молодёжного парламентаризма в странах СНГ и Северо-Западе России» активисты общественной организации написали проект регламента молодёжного парламента при Псковской городской Думе и обращение к органам законодательной власти Пскова с просьбой содействия в осуществлении этого проекта. Процесс рассмотрения и оказания содействия растянулся на годы. Законодательными органами Пскова и Псковской области было принято решение не формировать молодёжные парламенты при законодательных органах каждого муниципального образования области, а сформировать один молодёжный парламент при Псковском областном собрании депута-

тов, включив в состав молодых инициативных людей не только города Пскова, но и всей области.

В целях обеспечения соблюдения прав и законных интересов молодёжи при реализации молодёжной политики органами государственной власти и местного самоуправления, оказания содействия решению проблем молодёжи, привлечения её к участию в законотворческом процессе Псковское областное Собрание депутатов на основании Постановления от 25 декабря 2008 г. № 562 постановило создать Молодёжный парламент при Псковском областном Собрании депутатов. Молодёжный парламент был создан при Псковском областном Собрании депутатов и является коллегиальным совещательным и консультативным органом по вопросам государственной молодёжной политики Псковской области.

Первый созыв Молодёжного парламента был проведён позже начала деятельности Псковского областного Собрания депутатов 4 созыва, а именно с 04 июня 2009 года и был распущен в декабре 2011 года, просуществовав 2,5 года. К началу деятельности Молодёжного парламента в его состав входило 22 женщины и 22 мужчины. Интерес к политике в целом и Молодёжному парламенту в частности женщины проявляют раньше, чем мужчины. В возрасте от 18 до 20 лет в состав было включено 4 женщины и ни одного мужчины, наибольшее количество членов обоих полов на момент включения в состав находились в возрасте от 26 до 30 лет.

Отметим, что за период своего существования Молодёжный парламента созвал 3 заседания. На первом заседании из 44 членов присутствовало 40, на втором заседании — 32, а на последнем, третьем, заседании присутствовало 25 членов, что показало сложность сбора такого количества членов в одном месте и в одно время и угрозу легитимности последующих заседаний.

Заседания Совета Молодёжного парламента проводились, согласно регламенту, 1 раз в 3 месяца. За период деятельности Молодёжного парламента их было проведено девять. Отметим, что именно деятельность Совета Молодёжного парламента является ключевым показателем эффективности деятельности этого органа. В состав Совета входят руководящие органы Молодёжного парламента и председатели комитетов, что даёт возможность рассматривать обсуждаемые проблемы с разных аспектов деятельности комитетов, просчитывать результат и возможные угрозы, обсуждать большое количество разносторонних взглядов.

За период своей деятельности Молодёжный парламента инициировал создание законопроектов «О квотировании рабочих мест», внесение поправки в Гражданский кодекс Российской Федерации в части стандартизации и свободной лицензии, разработал законопроект «О государственной молодёжной политике в Псковской области», который был принят Псковским областным Собранием депутатов 4 созыва 29 ноября 2011 года. Были разработаны Регламент, положения о 7 комитетах, положения о разграничении полномочий между заместителями председателя; проведены круглые столы на тему «Развитие молодёжного парламентаризма», беседы в школах и средне-специальных образовательных учреждениях о деятельности Молодёжного парламента; формировался

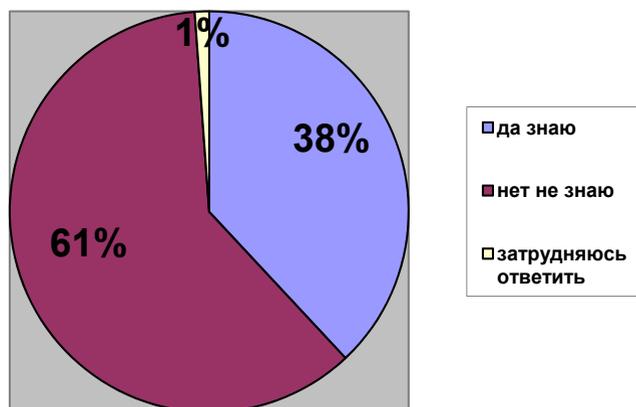
кадровый резерв для нового созыва; проводились субботники по уборке и благоустройству Пскова, Опочки и Великих Лук; организовывались поездки в детские дома Псковской области, где проводились игры с детьми старшего возраста, вручались нормативно-правовые документы (Конституция Российской Федерации, Гражданский Кодекс Российской Федерации и др.) для повышения правовой культуры маленьких граждан. Кроме того, члены Молодёжного парламента участвовали в митингах и шествиях, посвященных Дню весны и труда, Дню победы, в выборах в местные законодательные собрания. К концу деятельности двое членов Молодёжного парламента стали депутатами районных поселений и продолжали свою деятельность в Молодёжном парламенте.

С целью выявления узнаваемости Молодёжного парламента и его деятельности были проведены два социологических опроса. Первый проводился в сентябре 2010 года. Жителям города Пскова задавали 2 вопроса:

1) Знаете ли вы, что на территории Псковской области работает Молодёжный парламента при Псковском областном собрании депутатов 4 созыва?

2) Необходимо ли развитие молодёжного парламентаризма в Псковской области?

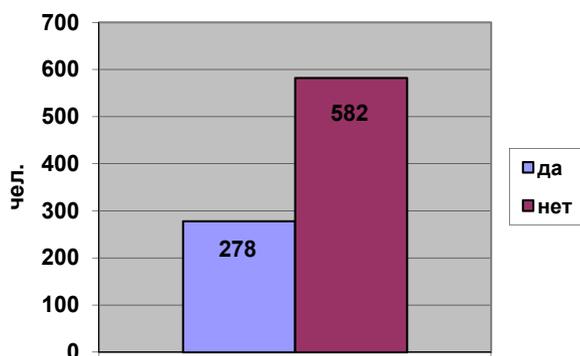
Было опрошено 860 жителей города, вне зависимости от пола, в пределах возрастных рамок от 16 до 60 лет (рисунок 1).



**Рис. 1.** Узнаваемость деятельности Молодёжного парламента при Псковском областном Собрании депутатов 4 созыва (опрос 2010 года)

Подавляющее большинство опрошенных, а именно 61 %, что в количественном измерении составило 523 человека, никогда не слышало о Молодёжном парламенте, 327 человек слышали или знакомы с деятельностью Молодёжного парламента, 10 человек затруднились ответить.

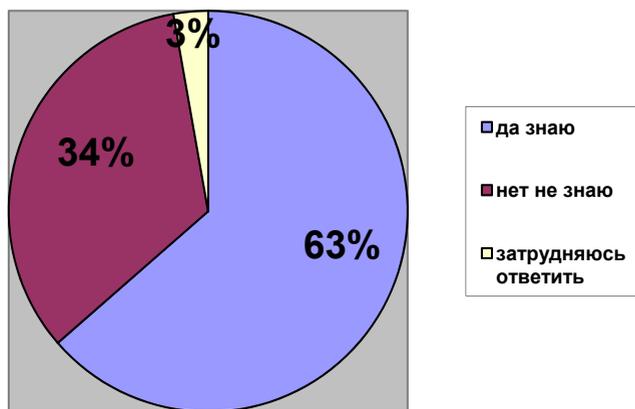
На вопрос о необходимости развития молодёжного парламентаризма в Псковской области 278 человек ответили, что это необходимо, остальные ответили отрицательно, с разными дополнениями («надо делом заниматься», «лучше бы бабушек через дорогу переводили», «надо работать», «молодёжь брошена и никому не нужна») (рисунок 2).



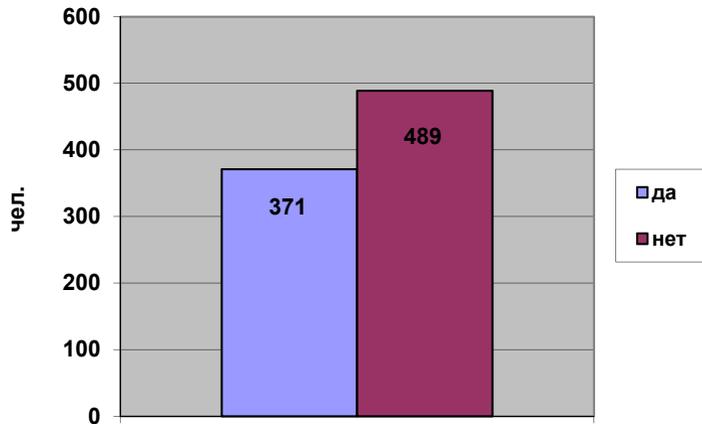
**Рис. 2.** Результаты опроса о необходимости развития молодёжного парламентаризма в Псковской области (опрос 2010 года)

На основе данных опроса видно, что 68 % опрошенных жителей негативно относятся к развитию молодёжного парламентаризма на территории Псковской области, и большинство опрошенных, к сожалению, не знакомы с его деятельностью.

2011 год стал ключевым в деятельности Молодёжного парламента, и перед последним заседанием был проведён второй опрос жителей. Город и количество людей было выбрано идентично первому опросу. Вопросы задавались те же (рисунки 3 и 4).



**Рис. 3.** Узнаваемость деятельности Молодёжного парламента при Псковском областном Собрании депутатов 4 созыва (опрос 2011 года)



**Рис. 4.** Результаты опроса о необходимости развития молодёжного парламентаризма в Псковской области (опрос 2011 года)

На основании имеющихся данных отметим, что узнаваемость деятельности Молодёжного парламента увеличилась на 25 % и составила 63 %, а именно 547 человек в количественном измерении, 289 опрошенных до сих пор ничего не слышали о деятельности Молодёжного парламента.

Количество людей, считающих необходимостью развитие молодёжного парламентаризма в Псковской области, увеличилось на 93 человека, но этот показатель не превосходит хотя бы 50 % ответов. Большая часть граждан считает эту деятельность нерезультативной. Сохраняется тенденция недоверия к власти в целом и к деятельности Молодёжного парламента в частности.

Подведем итоги деятельности Молодёжного парламента при Псковском областном собрании депутатов по следующим блокам реализуемых функций:

- 1) организационный блок;
- 2) законотворческая инициатива;
- 3) подготовка и создание кадрового резерва, работа с молодёжью;
- 4) социальные мероприятия и общественная деятельность.

Наиболее значимыми мероприятиями являются мероприятия из блока «Законодательная инициатива». Несмотря на принятие законодательным Собранием области только одного закона, важно само проявление инициативы среди молодёжи. Особое значение имеет попытка молодых парламентариев искать неточности в формулировках и «дыры» в федеральном законодательстве.

Вторым по значимости является, несомненно, формирование регламентирующих документов, которые отнесены к «Организационному блоку», на основании которых Молодёжные парламента осуществляют свои полномочия. По сути, первым созывом Молодёжного парламента была издана вся нормативно-правовая база, регламентирующая деятельность данного института. Отметим, что Молодёжный парламента не получал прямого целевого финансирования из бюджета области, что являлось причиной торможения и отсутствия возможно-

сти в широте действий, начиная от проведения круглых столов и конференций, заканчивая мобильностью связи между его членами.

Следующим по значимости является «Социальный блок и общественная деятельность». Проведение мероприятий из данного блока способствует созданию позитивного образа парламента среди населения области и органов государственной и муниципальной власти, формированию доверия, поддержки. Кроме того, данные мероприятия приносят помощь нуждающимся и всегда вызывают обратную связь с её получателями.

Подготовка и создание кадрового резерва, работа с молодёжью в процессе формирования планов работы не стояла первоочередной задачей. В период деятельности члены Молодёжного парламента не стремились сформировать кадровый резерв для своей замены. Для первого созыва Молодёжного парламента Псковской области была поставлена задача проявления законодательной инициативы максимально высокого качества и количества. Процесс формирования кадрового резерва затруднялся занятостью членов Молодёжного парламента и отсутствием материально-технической базы.

Резюмировать выше сказанное логично словами С. Б. Волкова, председателя Молодёжного парламента при Псковском областном Собрании депутатов 4 созыва: «Надеемся, следующий состав Молодёжного парламента продолжит наши начинания. Быть первыми всегда нелегко, но мы гордимся тем, что за эти годы прошли непростой путь становления, искали пути решения проблем молодёжи, порой ошибались, но учились на своих ошибках, находили общий язык с представителями партий и власти. Верим, что наш опыт пригодится новым молодым парламентариям, что они успеют и сделают гораздо больше, а вы продолжите оказывать поддержку в развитии молодёжного парламентаризма нашего региона».

### **Литература**

1. Постановление Псковского областного Собрания депутатов от 25.12.2008 № 562 «О Молодёжном парламенте при Псковском областном Собрании депутатов».
2. Решение Молодёжного парламента при Псковском областном Собрании депутатов от 04.06.2009 № 1 «О Регламенте Молодёжного парламента при Псковском областном Собрании депутатов».
3. Решение Молодёжного парламента при Псковском областном Собрании депутатов от 04.06.2009 № 2 «О Структуре Молодёжного парламента при Псковском областном Собрании депутатов».
4. Решение Молодёжного парламента при Псковском областном Собрании депутатов от 04.06.2009 № 3 «О Совете Молодёжного парламента при Псковском областном Собрании депутатов».
5. Решение Молодёжного парламента при Псковском областном Собрании депутатов от 04.06.2009 № 4 «Об избрании председателя Молодёжного парламента при Псковском областном Собрании депутатов».

6. Решение Молодёжного парламента при Псковском областном Собрании депутатов от 04.06.2009 № 8 «Об избрании персонального состава постоянных комитетов Молодёжного парламента при Псковском областном Собрании депутатов».

7. Решение Молодёжного парламента при Псковском областном Собрании депутатов от 04.06.2009 № 9 «Об утверждении председателей постоянных комитетов Молодёжного парламента при Псковском областном Собрании депутатов».

*I. V. Andreyanova, A. V. Molotkova*

## THE EVALUATION OF THE YOUTH PARLIAMENT' ACTIVITY IN THE PSKOV REGION

*The development of the modern youth coincides with the years of great changes and transformations in all spheres of society. This period of new state construction and reforms can be only with active participation of the young people in the structure of the Youth Parliament. The article presents the evaluation of the Youth Parliament' activity in the Pskov region in 2009–2011 years.*

**Keywords:** parliamentarism, Youth Parliament, the legislative initiative.

Андреянова Инна Валерьевна — доцент кафедры «Государственное и муниципальное управление» ФГБОУ ВПО ПсковГУ, канд. юрид. наук, jurist-i@mail.ru.

Молоткова Алена Владимировна — менеджер по учету кадров ЗАО «Дикси-Петербург», член комитета по внешним связям и связям с общественностью Молодёжного парламента в 2009–2011 гг.

УДК 338.24

*В. А. Будасова, Л. А. Юданова*

## МЕТОДИКА КОНТРОЛЯ ЗАТРАТ НА ПРОИЗВОДСТВО ПРОДУКЦИИ ПТИЦЕВОДСТВА

*Рассматриваются этапы и аналитические процедуры контроля затрат на производство и калькулирования себестоимости продукции птицеводства. Представлены объекты контроля затрат на производство продукции в организациях птицеводства. Предложены общий план и программа контроля затрат на производство в организациях птицеводства.*

**Ключевые слова:** контроль, аналитические процедуры, рабочие документы, затраты на производство, птицеводство.

В настоящее время для повышения эффективности управления в условиях развития, как в зарубежной, так и в отечественной практике актуальным ста-