

Организация противопожарной службы в Псковском крае (1917–1941 гг.)

После Февральской революции 1917 г. задачи по предупреждению и тушению пожаров были сохранены за органами городского и земского самоуправления. Одновременно в России в массовом порядке создавались профсоюзы, объединявшие граждан по производственным и профессиональным интересам и призванные защищать их социально – трудовые дела. В мае 1917 г. в Петрограде состоялось учредительное собрание Всероссийского профессионального пожарного союза, которых был создан в январе 1918 г., а 1 апреля того же года в Москве прошел 1-й его съезд.

Одной из первых в Псковской губернии в профсоюз вступила 30 апреля 1919 г. Псковская пожарная команда, однако ввиду занятия Пскова белыми войсками членские взносы стали поступать в Пожарсоюз только с 1 сентября.¹ 1 октября 1919 г. в ряды Союза вступила Островская профессиональная пожарная команда – в составе 10 человек.² 25 октября 1919 г. в зале пожарного депо Псковской пожарной команды прошла конференция этих двух организаций, сформировавшая отдел Псковского губернского союза пожарных и избравшая временное правление. Председателем был избран шофер-механик Псковской пожарной команды Петр Тарасович Тарасов, членом правления – служащий той же команды Федор Калинович Калинин, секретарем – пожарный-конторщик Александр Семенович Ливин.³

1 февраля 1920 г. в профсоюз вступили штатные пожарные г. Холма (22 чел.), Торопецкая огнескладская пожарная команда (57 чел.), 1 марта 1920 г. – торопецкие штатные пожарные (8 чел.), Великолукская уездно-городская пожарная команда (28 чел.) и Новосokolьническая железнодорожная команда (8 чел.).⁴ 16 марта 1920 г. в помещении пожарного депо в Пскове с присутствием деле-

гатов Пскова, Острова, Великих Лук, Новоржева, Опочки и Духновской добровольной пожарной дружины прошла 1-я губернская конференция Всероссийского профсоюза пожарных. Она избрала губернское правление Пожарсоюза: председателем стал заведующий губернским пожарным отделом Алексей Ефимович Вавилов, членами – П.Т. Тарасов и И.В. Иванов, секретарем – А.С. Ливин. На съезд профсоюза в Москву были избраны А.Е. Вавилов, И.И. Иванов (Псков) и Ф.А. Визбуль (Новосокольники).⁵

Постановлением съезда профсоюзов от 19 мая 1920 г. союзы муниципальных работников переименовывались в союзы работников коммунального хозяйства, объединившие работников службы благоустройства, милиции, пожарных, карательных учреждений, уличного освещения, бань, парикмахерских и пр. Фактическое слияние произошло 25 июня, и прежний Пожарсоюз превращался в пожарную секцию союза работников коммунального хозяйства. В Пскове это преобразование узаконила общегубернская конференция профсоюза работников коммунального хозяйства, состоявшаяся 26–27 июня 1920 г. во Дворце Труда.⁶ После этого в профсоюз продолжали вступать штатные пожарные уездов губернии: 1 сентября 1920 г. – Выборская пожарная команда Островского уезда (11 чел.), Талабская команда Псковского уезда и Святогорская (8 чел.) Опочецкого уезда.⁷ Профсоюз активно включился в работу по организации профессиональных пожарных команд, проводил курсы подготовки пожарных специалистов, занимался культпросвет- и спортивной работой и др.

Первым же законодательным актом, положившим начало созданию системы пожарной безопасности в России после Октябрьской революции 1917 г., стал Декрет СНК «Об организации государственных мер борьбы с огнём» от 17 апреля 1918 г. (в 1938 г. день 17 апреля был объявлен Днём пожарной охраны). Наркомом по делам страхования и

Фролова Любовь Александровна – ведущий методист ЦПП и ОС ФГКУ «3-й отряд федеральной противопожарной службы по Псковской области.

борьбы с огнём был назначен М.Т. Елизаров. Комиссариат 27 сентября 1918 г. издал «Положение о местных органах противопожарного надзора», предписывающее создавать Пожарные комитеты. 1 декабря 1918 г. СНК издал Декрет «Об организации страхового дела в Российской Республике», и Комиссариат по делам страхования и борьбы с огнём был преобразован в страховой отдел ВСНХ (в мае 1919 г. – в пожарно-страховой отдел). 18 июля 1927 г. было принято «Положение об органах государственного пожарного надзора в РСФСР», а 7 апреля 1936 г. – «Положение о государственном пожарном надзоре и городской пожарной охране».

27 декабря 1918 г. Пленум Псковского губисполкома заслушал доклад представителя Союза Коммун Северной области об организации в губернии Пожарных комитетов. Пожарное дело передавалось в ведение коммунального отдела, а в январе 1919 г. – подотдела благоустройства города. Руководство пожарными комитетами возлагалось на ГСНХ, всеми хозяйственными делами и заботами по улучшению быта пожарных – на пожарные комитеты, административные дела и пожаротушение – на брандмейстеров. Пожарно-страховой отдел Псковского ГСНХ был образован в декабре 1918 г., работой его руководила коллегия из трёх человек: В.Ф. Ефимов, П.В. Богданов, И.И. Иванов.⁸

3 ноября 1919 г. ВСНХ принял постановление «Об изменении Положения об управлении пожарным и страховым делом в РСФСР», которым государство приняло на себя обязанность участвовать в расходах на содержание пожарной охраны, а в городах и уездах организовывались пожарные отделы.⁹

После этого в Псковской губернии начали активно создаваться профессиональные пожарные команды, постепенно уменьшая число пожарных обществ и передавая в свое ведение инвентарь последних. 14 декабря 1920 г. шла, например, речь о срочной организации профессиональных команд в Порхове, Опочке, Новосокольниках, Сольцах, Дно, в с. Гривы Новоржевского уезда и с. Шемякине Великолукского уезда. В ряде уездных городов и мест они уже существовали. К февралю 1921 г. в Псковской губернии насчитывалось 13 профессиональных команд (в том числе

две железнодорожных), действовали также 442 сельские пожарные дружины, с 1 февраля начали работать пожарные технические курсы по подготовке пожарных инструкторов.¹⁰ На состоявшемся 16–18 февраля 1921 г. 1-м губернском съезде заведующих отделами коммунального хозяйства было предложено упразднить институт пожарных старост в волостях и назначить уездных пожарных инструкторов, а 6 мая – приступить к организации при пожарном подотделе ремонтной мастерской (до этого при Псковской пожарной организации существовали мастерские по ремонту пожарных автомобилей и машин со штатом 8 чел.). На должность заведующего мастерской был назначен заведующий гаражом Псковской пожарной команды Андрей Екимович Чайко.¹¹

12 июля 1920 г. СНК своим постановлением передал пожарную охрану в ведение НКВД, и она отделялась от страхового дела. В составе Главного управления коммунального хозяйства НКВД был создан Центральный пожарный отдел (ЦПО) с межведомственным советом, который руководил борьбой с пожарами, пожарными командами и другими формированиями, разрабатывал противопожарные меры, распределял пожарную технику. В губернских и городских отделах коммунального хозяйства НКВД пожарной охраной ведали соответствующие подотделы.

18 августа 1920 г. Псковский губисполком решил вопрос о передаче пожарного дела в губернский отдел коммунального хозяйства НКВД, а в ноябре того же года был создан губернский пожарный отдел со штатом 3 чел. (А.Е. Вавилов, С.В. Васильев и Н.Л. Васильев), разместившийся в бывшем доме Батова на Завеличье. Одновременно создавался Псковский уездно-городской пожарный подотдел (заведующий Н.Н. Голубев, а с 6 ноября – И.И. Иванов). 13 июня 1921 г. постановлением Псковского губисполкома они были слиты.¹²

В декабре 1921 г. последовало постановление СНК и ВЦИК «О местных бюджетах», переводившее содержание пожарной охраны Республики с государственного бюджета на местный. Страховым учреждениям предписывалось в обязательном порядке отчислять 20% чистой прибыли операций по

страхованию от огня на содержание местной пожарной охраны. К этому времени профессиональные пожарные команды уже существовали в Новоржеве, селениях Духнове и Михалкине Новоржевского уезда, железнодорожных станциях Чихачево и Новосокольники, в Великих Луках, Острове, Выборе Островского уезда, Святых Горах, Торопце, Холме, посаде Андреаполь Торопецкого уезда.¹³ Однако изменение порядка финансирования повлекло сокращение числа профессиональных команд и новый рост добровольчества. Примером тому является положение с профессиональной командой Гдова (в то время Петроградской губернии). 16 января 1922 г. Петроградский губернский пожарный отдел известил уездные пожарные отделения об упразднении в профессиональных командах трехсменного дежурства и введении двухсменного, без дополнительной оплаты труда за сверхурочно проработанные четыре часа и несение дежурства в праздничные дни. Уже 8 марта пожарный инспектор Гдовского ОМХ получил сообщение, что «служащие профкоманд с первого февраля сняты с госснабжения», а 21 марта обсуждался вопрос о реорганизации Гдовской команды из профессиональной в добровольную. Решено было оставить при депо всего 8 человек: сторожа, машиниста, двух телефонистов, двух кучеров, завхоза и брандмейстера, а 21 июня число штатных работников вообще сократилось до четырех.¹⁴

Аналогичным образом проводилась реорганизация в уездах Псковской губернии: 27 февраля 1922 г. было принято решение о сокращении штата Островской профессиональной пожарной команды до 9 человек, Выборскую команду преобразовали в добровольную, распустили профессиональные команды в Новоржеве, Опочке и Порхове. «В городах Псковской губернии имеются, – отмечалось в отчете на 1922/23 г., – 4 профессиональные пожарные команды, 12 добровольных пожарных команд, 6 железнодорожных, 2 фабричные, одна временная. В уездах Псковской губернии имеется 336 добровольных сельских пожарных дружин: в Псковском – 98, Порховском – 125, Новоржевском – 41, Островском – 33, Опочечком – 13, Холмском – 13, Торопецком – 7, Велико-

лукском – 6».¹⁵ Для учёта количества пожаров Главное управление государственного страхования ввело в конце декабря 1923 г. на всей территории СССР единую государственную систему статистического учета пожаров.

В 1924 г., наоборот, стали увеличиваться штаты профессиональных пожарных команд: Псковской – до 54 чел., Островской и Опочечкой – по 6 чел., Порховской – 8 чел., Холмской и Себежской – 5, Торопецкой и Велижской – 13, Великолукской – 12, Невельской – 10, Новоржевской – 3 чел.; с осени стало вводиться и трехсменное дежурство. Для добровольных пожарных организаций 11 июля 1924 г. был утвержден новый устав.¹⁶

В связи с новым административно-территориальным делением (упразднение Псковской губернии и образование в составе Ленинградской области Псковского и Великолукского округов) в 1927 г. в Пскове было создано окружное управление пожарной охраны со штатом два человека: начальник и инспектор. В отчете его за 1926/27 г. подчеркивалось, что «комплектование профессиональных команд в городах по расписанию ЦПО доведено до 43%»: Псков – 53, Великие Луки – 14, Порхов – 13, Торопец – 13, Остров – 7, Опочка – 7, Себеж – 7, Новоржев – 6, Холм – 6 человек. Помимо них имелись добровольцы и заводская пожарная охрана с количеством человек: Псков – 100, Великие Луки – 120, Невель – 67, Велиж – 100, Порхов – 181, Торопец – 64, Остров – 155, Опочка – 174, Холм – 120, Себеж, Новоржев – 100. В сельской местности противопожарная охрана была представлена исключительно добровольными обществами и дружинами, каковых насчитывалось: в Псковском районе – 124, Великолукском – 51, Невельском – 18, Велижском – 14, Торопецком – 15, Порховском – 145, Островском – 42, Опочечком – 53, Холмском – 26, Себежском – 36, Новоржевском – 36. Для них на псковском заводе «Металлист» было заказано изготовить 55 пожарных машин (насосов): 35 – для районов Псковского округа, 20 – Великолукского; каждая дружина обязана была обслуживать 300 дворов (в дальнейшем вернулись к 5-верстному обслуживанию).¹⁷

По данным на 1 мая 1928 г. в Псковском округе имелось 386 пожарных дружин с

14411 дружинниками, в том числе по районам (дружин/дружинников в них): в Бежаницом – 19/571, Дновском – 24/796, Дедовичском – 17/402, Выборском – 16/275, Карамышевском – 21/631, Красногородском – 12/315, Кудеверском – 11/357, Новоржевском – 9/361, Новосельском – 17/369, Опочецком – 30/772, Островском – 21/871, Палкинском – 20/711, Порховском – 65/1747, Псковском – 44/1628, Пушкинском – 16/607, Середкинском – 19/290, Славковском – 25/819. В ноябре 1928 г. пожарная охрана промышленных предприятий Пскова была объединена при брандмейстере городской пожарной команды.¹⁸

О количестве же объектов пожарных команд в Пскове к 1937 г. можно судить по следующему «Плану»:¹⁹

В октябре 1928 г. газета «Псковский набат» сообщила о создании при Псковской городской пожарной команде отряда юных пожарных. Такой же отряд существовал и в Гдове, рекомендовалось создавать их в сельской местности.²⁰

В 1929 г. в небольших районных центрах (например, Бежаницы, Дно) стали организовываться профессионально-добровольные пожарные команды, а в колхозах и совхозах устанавливали пожарно-сторожевую охрану. На 1 августа 1930 г. в Псковском округе имелось пожарных команд: в городах – 16 профессиональных, 6 профессионально-добровольных; в промышленных пунктах – 10 профессиональных и 44 добровольных; а также 404 сельские пожарные дружины.²¹ Однако техническое оснащение их было не-

План

ночных проверок по объектам г. Пскова пожарно-сторожевой охраны на февраль 1937 г.

Ф. И. О	№№	Объект или завод	Местонахождение
Хрипко В.И.	1.	Льночесальная фабрика	Алмазово
	2.	Фабрика «Шпагат»	Л. Поземского
	3.	Мясокомбинат	Л. Поземского
	4.	МТС	Первомайская, 44
Борисов В.И.	5.	Завод «Металлист»	Пролетарский бульвар
	6.	Спиртзавод	- « -
	7.	Ремонтная база	- « -
	8.	Завод «Выдвиженец»	- « -
	9.	Завод «Знамя труда»	- « -
Смирнов Е.М.	10.	Завод «Пролетарий»	Интернациональная
	11.	Союз-Транс.	- « -
	12.	Почта	Советская
	13.	Фабрика «Красный швейник»	ул. Единства
Синицын Д.Г.	14.	Телефонная станция	Некрасовская
	15.	ТЭЦ	Советская
	16.	Завод им. Урицкого	Выползова сл.
	17.	Фабрика Катонина	- « -
Стеклов А.М.	18.	Хлебозавод	Советская
	19.	Утиль-база	Герцена, 6
	20.	Союз-Пищепром	Герцена, 10
	21.	Мельстрой	Советская, 6
Захаров Ф.И.	22.	Скорняжная	Герцена, 14
	23.	Заготзерно	Псков, 1-й тов.
	24.	Водострой	Черехинская ул.

удовлетворительным: в большинстве отчётов говорилось о ветхости обозов, малочисленности команд, низкой зарплате. Так, например, в отчёте Островской команды отмечалось: «По г. Острову в текущем году были случаи, когда пожарная команда ввиду ветхости своего обоза в нужный момент по вызову не имела возможности доставить огнегасительные средства на пожар. В пути следования теряла их и калечила обслуживающий людской и конский состав. Штат команды неполный. В дежурную смену при пожарной команде находится до двух человек. Надежда на добровольцев, которые по тревоге прибывают с некоторым опозданием».²²

10 июля 1934 г. постановлением ЦИК СССР был образован объединенный Наркомат Внутренних дел, в состав которого вошло и Главное управление пожарной охраны (ГУПО). Вновь стала проводиться политика ограничения и свертывания добровольчества и усиления профессиональной пожарной охраны, на которую, к тому же, возложили и задачу противопожарной пропаганды среди населения. В 1935 г., например, сообщалось о проведении в Псковском округе авто-агитпробега «Охрана урожая от пожаров», стхановских декад, месячников по противопожарной работе, в зимнее время – лыжных пробегов.²³ Стала расти и заработная плата пожарных, которая складывалась из основного оклада, «хлебной надбавки» и различных денежных надбавок; большое внимание уделялось организации культурно-просветительских и спортивных мероприятий, сдаче норм ГТО и др.²⁴

В 1937 г. началось строительство пожарных депо в Пскове, Полне, затем – в Новоселье и Славковичах, проводился их капитальный ремонт в Гдове и Стругах Красных. В 1940 г. приказом НКВД был введен в действие «Боевой устав пожарной охраны» и «Устав внутренней службы в пожарной охране», а затем и Типовой устав добровольного пожарного общества. Деятельность последних ограничили только рамками городов, поэтому Псковское районно-городское объединение пожарных обществ было закрыто, и его здание по ул. Советской, 23/25 передали Управлению трамвая. 21 октября 1940 г. Псковский горсовет утвердил Устав уже Псковского городского добровольного пожарного общества.²⁵

Таким образом, 1920-е гг. в деле организации государственной противопожарной службы были вследствие сложности экономической и политической ситуации в стране наиболее трудными. Но именно в этот период отлаживалась система руководства и управления пожарной охраной, шел процесс организации профессиональных, добровольных и смешанных пожарных команд в городах и сельской местности, на фабриках и заводах. В это время были созданы и активно действовали профсоюзы, государственный пожарный надзор для проведения профилактических работ, промышленность осваивала выпуск отечественной пожарной техники, в Ленинграде для подготовки пожарных кадров открылось пожарно-техническое училище. Этим была заложена основа, на которой базировалась пожарная охрана в 1930-е гг., постепенно реорганизуясь и совершенствуя свою деятельность.

Примечания

- ¹ ГАПО. Ф. Р-429. оп. 1. д. 1. л.15; д. 3. л. 98
- ² Там же. Д. 11. л. 2
- ³ Там же. Д. 1. лл. 7, 8; д. 3. л. 1
- ⁴ Там же. Д. 11. лл. 2, 5; д. 3. л. 98
- ⁵ Там же. Д. 1. лл. 44, 67; д. 3. лл.21, 30; д. 14. л. 1
- ⁶ Там же. Д. 3. л. 73; д. 5. л. 90; д. 22. л. 105
- ⁷ Там же. Д. 3. л. 98; д. 35. л. 11
- ⁸ ГАПО. Ф. Р-590. оп. 1. д. 29. л. 94; д. 218. л. 5; д. 250. л. 1; Псковский набат. 1918. 29 декабря
- ⁹ ГАПО. Ф. Р-590. оп. 1. д. 52. л. 83
- ¹⁰ ГАПО. Ф. Р-429. оп. 1. д. 14. л. 24, 35; д. 58. л. 17; ф. Р-530. оп. 1. д. 274. лл. 425–428 об.
- ¹¹ ГАПО. Ф. Р-590. оп. 1. д. 710. лл. 10 – 17; ф. Р-530. оп. 1. д. 260. л. 50; ф. Р-429. оп. 1. д. 14. л. 4
- ¹² ГАПО. Ф. Р-530. оп. 1. д. 84. л. 3; ф. Р-429. оп. 1. д. 14. л. 19; д. 3. л. 112; ф. Р-590. оп. 1. д. 643. лл. 66, 88; д. 710. л. 39
- ¹³ Отчет Псковского губернского экономического Совета. Вып. 1. Псков, 1921. Гл. 4, ч. 29, табл. № 4
- ¹⁴ ГАПО. Ф. Р-872. оп. 1. д. 331. лл. 16, 49, 51, 52, 65, 69, 118
- ¹⁵ ГАПО. Ф. Р-590. оп. 1. д. 1095. лл. 1–2, 13, 17; д. 1318. л. 65; д. 453, лл. 254, 262, 263, 269; д. 980. лл. 1, 7, 60
- ¹⁶ ГАПО. Ф. Р-429. оп. 1. д. 154. л. 111
- ¹⁷ ГАПО. Ф. Р-324. оп. 1. д. 53. л. 135 об.; д. 74. лл. 156–157
- ¹⁸ ГАПО. Ф. Р-324. оп. 1. д. 74. л. 163; д. 187. л. 322
- ¹⁹ ГАПО. Ф. Р-128. оп. 1. д. 10. л. 14
- ²⁰ ГАПО. Ф. Р-324. оп. 1. д. 187. л. 300
- ²¹ Там же. Д. 349. лл. 76–88, 96; д. 372. лл. 125–126
- ²² Там же. Д. 329. л. 802
- ²³ ГАПО. Ф. Р-128. оп. 1. д. 4. лл. 13–19, 35
- ²⁴ Там же. Д. 6. л. 2; д. 7. л. 5
- ²⁵ ГАПО. Ф. Р-1303. оп. 1. д. 95. лл. 21, 144; д. 98. л. 5; д. 90. л. 60; ф. Р-2. оп. 1. д. 63. лл. 122, 334



Колонна пожарных на ул. Великолуцкой. Псков, 23 марта 1917 г.



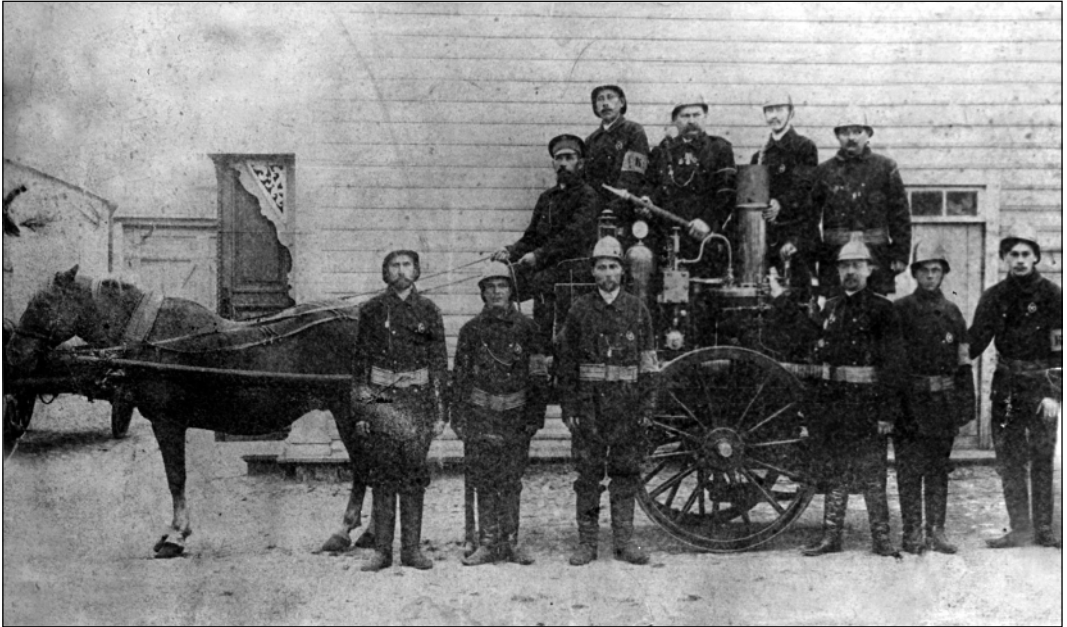
Псковская городская пожарная команда на площади перед театром. 1922 г.



Железнодорожная пожарная команда. Псков, 1926 г.



Дновская ж. д. пожарная команда. 1930-е гг.



Островская городская пожарная команда. 1918 г.



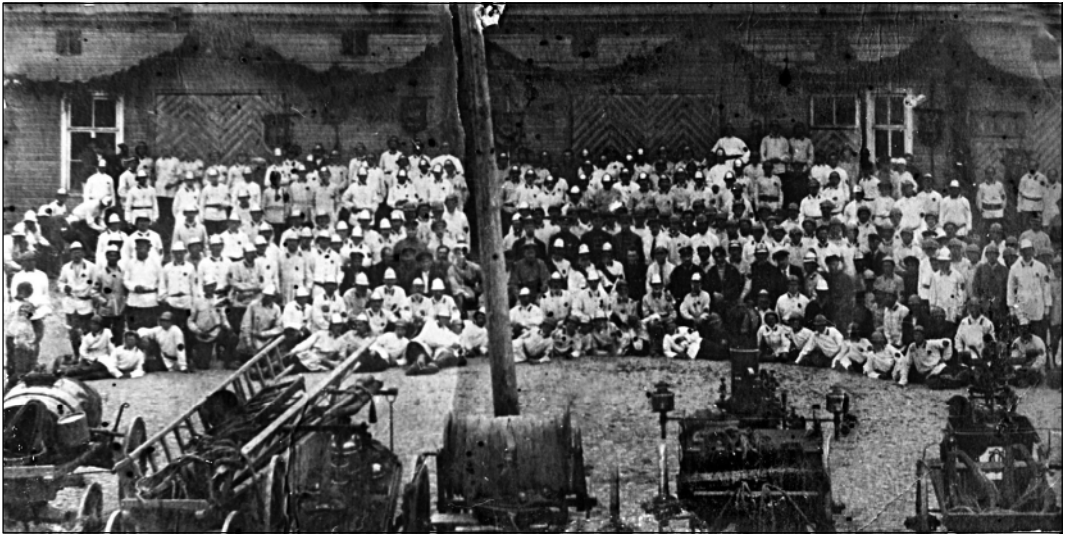
Новосокольническая пожарная команда. 1925 г.



Усвятская пожарная команда. 1926 г.



Пушкиногорская пожарная команда. 1934 г.



Гдовское добровольное пожарное Общество. 1924 г.



Красногородская добровольная пожарная дружина. 1932 г.