

ИСТОРИЧЕСКАЯ ГЕОГРАФИЯ И ДЕМОГРАФИЯ



В.Л. Мартынов

Эволюция системы административно-территориального деления Северо-запада европейской России

СЕВЕРО-ЗАПАД - колыбель русской государственности. Здесь в 862 г. было основано наше государство, владения которого ныне достигают западных долгот, где солнце встает почти на двенадцать часов раньше, чем над Северо-Западной Россией. Нет ничего удивительного и в том, что все государственные учреждения России, в том числе и система административного деления, также начинались на Северо-Западе. Великий Новгород ранее, чем любая другая русская земля, начал жить самостоятельной государственной жизнью. Уже в 1015 г. новгородцы впервые отказались платить дань киевскому князю, а с 1136 г. власть над Новгородом переходит в руки веча и избираемого им посадника; город фактически превращается в республику, владения которой до-

стигают берегов Ледовитого океана и Уральских гор. Любопытным представляется то, что, начав процесс раздела Киевской Руси на отдельные земли, Новгород остановил распад своих собственных владений: до конца XV в., т.е. до разгрома Великого Новгорода Москвой, его владения сохраняли государственное единство (за одним исключением - отделением Псковской земли, о времени которого существуют различные версии: либо это отделение произошло в 1137 г., либо при князе Довмонте во второй половине XIII в., либо в середине XIV в., при этом наиболее общеизвестной датой отделения Пскова является 1348 г.). Подобных примеров на остальной территории Киевской Руси нет: княжества, возникшие на ее руинах, дробились все более и более, пока не попадали под "высокую руку" Литвы или Москвы. Еще более удивительно то, что государственное единство Новгорода

Мартынов Василий Львович - кандидат географических наук, ст. преподаватель кафедры географии Псковского педагогического института им. С.М.Кирова.

обеспечивалось в основном системной хозяйственных связей, но никак не военной силой. Лишь в Новгородских землях сохранялись традиции первого русского государства - Киевской Руси. И с разгромом города войсками Ивана III, а затем опричниками Ивана IV демократическая традиция прервалась.

Уже в документах начала тысячелетия выделяются первые административные образования - ряды (Обонежский, Бежецкий), представлявшие собой группы населенных пунктов, на которые распространялся особый режим подсудности жителей и налогообложения.

К XIII-XIV вв. система административного деления в новгородских землях формируется окончательно. Ее основу составляли "сотни". По мнению А.Н.Насонова,¹ сотой было 19, из которых 10 назывались по именам, 11-ая - "княжая", а остальные по географическим названиям. По мнению других авторов, сотен было 10: Водская, Лопская, Волховская, Обонежская, Помостье, Бежецкая, Яжелбицкая, Ржевская, Княжая, Лужская.²

"Территории, по которым названы сотни, являются древними новгородскими волостями..."³ Относительно дальнейшей судьбы новгородских сотен нет единого мнения. Б.А. Рыбаков(З) полагает, что сотни послужили основой для образования полу-пятин при московской власти.⁴ А.Н.Насонов считает, что "при образовании пятин, когда проводили границу по большим водным магистралям - Ловати, Луге, Волхову, Мсте, не считались с прежними внутренними рубежами".⁵ Он обосновывает свое мнение тем, что Лужская земля в новгородское время представляла собой единую административную единицу, в то время как при московской власти по

Луге проходила граница между Водской и Шелонской пятнами; то же относится и к землям по р. Волхов.

В целом для Московского государства было характерно деление бывших уездных княжеств в фискальных целях на административные единицы, границы которых радиально расходились от главного города (трети, чети, в случае Новгорода по обширности владения - пятин), так что можно утверждать, что система пятин внедряется на Северо-Западе после присоединения Новгорода к Москве (1478 г.). К XVI в. деление на пятин практически теряет свое значение, и основной административной единицей становится полупятина (или половина). Как пятин, так и полупятин имели значение в основном для налогообложения - по ним рассчитывалась сумма собираемых налогов. Однако при этом часть бывших новгородских земель в состав пятин не была включена (например, г.Великие Луки с прилегающей территорией). Существовали следующие пятин: Водская, между Волховом и Лугой; Обонежская, между Волховом и Мстой; Бежецкая, единственная пятина, не имевшая выхода к Новгороду; Деревская, к югу от Ильменя; Шелонская, к западу от него.⁶

В XVI-XVII вв. система административного деления усложняется, наряду с пятнами вводятся уезды и разряды. Уезд представлял собой город с примыкающей к нему территорией. В XVI в. уездом управлял наместник (короткое время в середине столетия - земский староста), в конце XVI- начале XVII вв. во главе уездов становятся воеводы (в новгородские "пригороды" воеводы назначались с 1598 г.). Разряд представлял собой объединение нескольких уездов; управле-

ние его находилось в главном городе крупной территории (так, центром разряда был Новгород). Деление на уезды и разряды имело почти исключительно военное значение, воевода был начальником вооруженных сил соответствующей местности. Полномочия воевод определялись в каждом случае отдельно и зачастую были весьма значительными: так, воеводы крупных городов имели право "от себя" сносятся с иностранными государствами. Наряду с уездным делением, сохранилось и деление на пятины и полупятины, при этом деление на пятины и уезды никак не было связано между собой: пятины предназначены были только для фискальных целей, и лицом, ответственным за сбор налогов, был губный староста.⁷

Низовой административной единицей в Новгородской земле как при новгородской, так и при московской власти были погосты, существовавшие волостям в остальной России. Система погостов была заложена в правление княгини Ольги в 947 г. и сохранялась до XVIII в. В народном же восприятии погосты существовали вплоть до 1920-х гг. (до этого времени в "глухих" углах Северо-Запада сохранились населенные пункты с названием "погост"); некоторые погосты были приписаны к пригородам и составляли их уезды. Погост состоял из нескольких волостей и именовался по названию главной церкви и какого-либо природного объекта.⁸

В XVII в. северо-западная часть бывшей Новгородской земли (побережье Финского залива и приневские земли) отошла к Швеции. Эти земли относились к так называемым "провинциям", т.е. землям, подчиненным шведскому королю, но не входившим в состав

собственно королевства.⁹ Земли, присоединенные к Швеции в начале XVII в., были разделены на две провинции - Ингерманландию и Карелию, центры которых соответственно находились в Нарве и Кексгольме. Обе провинции входили в состав генерал-губернаторства Лифляндского, Ингерманландского и Карельского, с центром в Риге.¹⁰ Западная часть Карельского перешейка (к западу от р.Сестры), где власть Швеции утвердилась еще в 1323 г. (Ореховецкий мир), входила в состав Выборгского лена (губернии Шведского королевства).

С переходом прибалтийских земель под власть России система административного деления Северо-Запада коренным образом изменяется. Петр I, воюя со шведами, одновременно перенимал у них опыт организации государственной жизни. Но восприятие формы без содержания иногда приобретало своеобразие. Так, одним из первых титулов, полученных А.Д. Меншиковым, был титул генерального губернатора Ингерманландии, Карелии и Эстляндии, однако, в отличие от назначаемого королем шведского генерал-губернатора, Меншиков получил упомянутые в титуле земли в ленное владение.

Петр I начал делить страну на губернии, используя в качестве примера Швецию и имея целью объединить военное и фискальное управление в одних руках. Указом от 18 декабря 1708 г. была создана Ингерманландская губерния, указом от 14 октября 1710 г. переименованная в С.-Петербургскую. К этой губернии были приписаны следующие города (вместе с примыкающими к ним территориями): С.-Петербург, Нарва, Шлиссельбург, Великий Новгород, Псков, Ладога, Порхов, Гдов, Опочка, Изборск, Остров, Старая Русса,

Великие Луки, Торопец, Бежецкий Верх, Устюжна Железнопольская, Олонец, Бело-озеро, Ржева Пустая (с центром в Заволочье), Дерптский уезд, Каргополь, Пошехонье, Ржев Володимирский, Углич, Ярославль, Кашин, Тверь и Торжок.¹¹ Таким образом, весь современный Северо-Запад был включен в состав одной губернии, к которой относилась и часть Центральной России.

В 1719 г. губернии были разделены на провинции, которых в С.-Петербургской губернии было образовано 11: Новгородская, Псковская, Великолукская, Тверская, Белозерская, Пошехонская, Ярославская, Угличская, С.-Петербургская, Выборгская и Олонецкая. Площадь губернии в этих границах составляла 424 тыс. кв. верст (480 тыс. кв. км), при населении в 2 млн. человек.¹²

27 апреля 1727 г. была образована вторая губерния Северо-Запада - Новгородская, к которой отошли, помимо Новгородской провинции, Псковская, Великолукская, Тверская и Белозерская; 18 октября к Новгородской губернии был отнесен г.Олонец.¹³ Тогда же Ярославская, Угличская и Пошехонская провинции были переданы в состав Московской губ.¹⁴ В составе С.-Петербургской губ. остались С.-Петербургская и Выборгская провинции.

В 1744 г., после смещения русско-шведской границы на запад (граница прошла по р.Кюммене), из Выборгской провинции была образована губерния в составе трех провинций: Выборгской, Кексгольмской и Кюменегорской.¹⁵ После всех сокращений, к 1762 г. площадь С.-Петербургской губ. составила около 30 тыс. кв. верст, при населении около 70 тыс. чел.¹⁶

В 1772 г. западные провинции Новгородской губ. (Псковская и Великолукская) выводятся из ее состава и передаются вновь образованной 2-й Белорусской губ., в которую, помимо вышеупомянутых, вошли три провинции, образованные на землях, отошедших к России после первого раздела Польши: Витебская, Двинская и Полоцкая. Центром губернии стал город Опочка.¹⁷

С изданием 7 ноября 1775 г. "Учреждения для управления губерний Всероссийской империи" начинается "губернская реформа" Екатерины II, в ходе которой было коренным образом изменено административное устройство государства. Страна делится на губернии, которые разделяются на уезды. Основным критерием выделения как губерний, так и уездов была численность населения, которая для губерний должна была составлять 300-400 тыс. чел., а для уездов - 20-30 тыс. чел. Губернии первоначально объединяются в наместничества, включавшие в себя 2-4 губернии, но затем название "наместничество" заменяет собой название "губерния"; объединение же нескольких губерний именуется генерал-губернаторством.

В 1776 г. Псковская и Великолукская провинции образуют Псковскую губ. в составе наместничества Тверского и Новгородского; в том же году южная часть Новгородской губ. вместе с рядом территорий, переданных из других губерний, образует Тверское наместничество. Два уезда Новгородской губернии передаются в состав Псковской губ. (Гдовский и Лужский). В декабре 1776 г. в составе Новгородского наместничества (губернии) образуется Олонецкая обл.¹⁸

Увеличиваются размеры столичной С.-Петербургской губ. В 1770 г. в ее состав снова была включена Нарва.¹⁹ В 1781 г. из состава Новгородской губернии к С.-Петербургской отходят Ново-Ладожский у. и Олонецкая обл.; из Псковской губ. - Гдовский и Лужский уу.²⁰

Таким образом, к 13 июня 1781 г., когда реформирование административного деления России было в целом завершено, и издан именной указ о новом делении империи, на Северо-Западе было 2 наместничества: Псковское и Новгородское; 2 губернии - С.-Петербургская и Выборгская; 1 область (фактически-губерния) - Олонецкая. В царствование Павла I название "наместничество" было упразднено, с восстановлением названия "губерния". В то же время Павел, не любивший все, что было сделано в царствование Екатерины II, предпринимает меры к восстановлению существовавшего до ее царствования административного деления. Так, в 1796 г. Олонецкая губерния была упразднена, с передачей ее территории Новгородской губ., но в 1801 г., уже в царствование Александра I, восстановлена "на прежних основаниях".²¹ В 1797 г. из столичной губернии выводится город Нарва, образующий отдельное градоначальство, но в 1802 г. этот город был возвращен в состав С.-Петербургской губ., где и состоял до 1917 г.

Выборгская губ. в 1804 г. была переименована в Финляндскую, а в 1811 г. передана в состав Великого княжества Финляндского, отошедшего к России в 1809 г. В 1823 г. подобным же образом Псковская губ. была причислена к Ост-Зейским провинциям, управление которыми, так же, как и Финляндией, осуществлялось на началах, отличных от остальной империи (до 1880-х гг.). В царствование Николая I (1830 г.)

Псковская губ. вновь стала управляться обычным порядком, но в отношении Выборгской губернии аналогичных мер предпринято не было.²²

В первой трети XIX в. на территории Северо-Запада сложилась сетка административного деления, сохранявшаяся в целом до 1920-х гг. Производилась корректировка границ и самой системы управления отдельными административными единицами. Так, в 1864 г. из состава Выборгской губ. Великого княжества Финляндского в состав С.-Петербургской губ. был передан Сестрорецкий завод с прилегающей территорией (нынешний город Сестрорецк).²³ В 1830-е гг. упразднена как повсеместная должность генерал-губернатора, и генерал-губернаторства образовались только там и тогда, где возникала потребность в достижении каких-либо особых целей либо защите интересов государства. На Северо-Западе существовало (но не постоянно) С.-Петербургское генерал-губернаторство, объединявшее С.-Петербург и С.-Петербургскую губ. В 1862 г. в Новгороде было учреждено временное генерал-губернаторство на время празднования открытия памятника "Тысячелетия России".²⁴

В 1871 г. С.-Петербург был выделен из состава С.-Петербургской губ. в отдельное градоначальство. Вне ведения как губернии, так и градоначальства находились Кронштадт (управлявшийся военным губернатором) и "города дворцового ведомства" (Царское Село, Петергоф, Ораниенбаум, Гатчина), каждый из которых, будучи центром соответствующего уезда С.-Петербургской губ., управлялся на правах отдельной административной единицы. Например, в Царском Селе Главноуправляющий дворцового управления имел пра-

ва, равные правам гражданского губернатора.²⁵

В начале XX в. территорию Северо-Запада составляли Петроград (1,7 млн. чел., 105 кв. км, в административном отношении делился на 12 полицейских частей и 7 участков), Петроградская губ. (2,5 млн. чел., 44 тыс. кв. км, 8 уездов), Новгородская губ. (население 1,6 млн. чел., площадь 117 тыс. кв. км, 11 уездов), Псковская губ. (население 1,3 млн. чел., площадь 42 тыс. кв. км, 8 уездов), Олонецкая губ. (губернский город Петрозаводск, население 401 тыс. чел., площадь 127 тыс. кв. км, 7 уездов), Выборгская губ. Великого княжества Финляндского (население 387 тыс. чел., площадь 30 тыс. кв. км, 9 уездов), а также Кемский и Александровский (Кольский) уезды Архангелогородской губ. (население 46 тыс. чел., площадь 187 тыс. кв. км).

Изменения административного деления начались одновременно с общими переменами в государственном строе России. Весной 1917 г. началась реформа административно-территориального деления, известная под названием "областной реформы", и была образована Северная область с центром в Петрограде.²⁶ При этом области формировались как административные образования, объединяющие несколько губерний, продолжавших свое существование. Основные направления "областной реформы" Временного правительства, направленной на децентрализацию управления, первоначально были поддержаны и Советской властью.

Декрет Совета народных комиссаров РСФСР от 27 января 1918 г. установил, что изменения административно-территориального деления могут производиться местными советами; было принято решение о продолжении создания об-

ластей, понимавшихся как объединение советов нескольких губерний.²⁷ 25-29 апреля 1918 г. состоялся первый организационный съезд советов Северной обл.²⁸, включавшую в свой состав Петроград и губернии Петроградскую, Новгородскую, Псковскую, Череповецкую, Олонецкую, Вологодскую, Северо-Двинскую и Архангельскую.²⁹ Две из этих губерний, Череповецкая и Северо-Двинская, возникли во время революции, выделившись из состава Новгородской и Вологодской губ. соответственно (центром Северо-Двинской губ. был г. Великий Устюг). Череповецкая губ. была образована 5 июня 1918 г. из пяти восточных уездов Новгородской губ.: Череповецкого, Белозерского, Кирилловского, Тихвинского и Устюженского. В пределах новой губернии проживало около 700 тыс. чел., или примерно 40% населения Новгородской губ. в ее дореволюционных границах.³⁰

В 1919 г. политика центральной власти в отношении областей резко изменяется. В феврале 1919 г. Северная обл. упраздняется, причем этому упразднению, как и созданию области, был придан вид народного волеизъявления: решение о нем принято на состоявшемся 24 февраля 1919 г. третьем (и последнем) съезде Советов Северной обл.³¹

В 1920 г. на Северо-Западе начинается национально-государственное строительство. В июне 1920 г. учреждается Карельская трудовая коммуна, в состав которой вошли как территории, населенные карелами, так и земли, где русское население преобладало несколько сотен лет (Заонежье). Олонецкая губерния, из территории которой была составлена "трудовая коммуна", тогда же (в июне 1920 г.) была упразднена, а затем

в сентябре того же года восстановлена, с тем чтобы быть окончательно ликвидированной в сентябре 1922 г.³² Часть ее отошла к Карелии (Пудожский и Повенецкий уу.), Лодейнопольский и Вытегорский уу. переданы в состав Петроградской (с 1924 г. - Ленинградской) губ.³³ 25 июля 1923 г. Карельская трудовая коммуна преобразуется в автономную Карельскую Советскую Социалистическую Республику.³⁴

В 1921 г. из Александровского и части Кемского уу. Архангелогородской губ. образуется Мурманская губ. Особенностью этой губернии было то, что в ней отсутствовало, за малочисленностью населения, уездное деление, и волости подчинялись непосредственно губернскому центру.³⁵

В 1924 г. увеличилась площадь Псковской губ. за счет передачи из Витебской губ. уу. Невельского, Себежского и Велижского.³⁶

В начале 1920-х гг. начинаются работы по подготовке коренной реформы административного деления страны. VII съезд Советов признал "необходимым разработать практически вопрос о новом административном делении РСФСР",³⁷ этот же вопрос был поднят на XII съезде ВКП(б) в апреле 1923 г., где основным докладчиком по нему был А.И. Рыков.³⁸ Уже в 1921 г. начали создаваться органы по координации экономической деятельности в губерниях, которые предполагалось включить в состав той или иной новой административной единицы. Так, на Северо-Западе работа такого органа - Северо-Западного экономического совещания (Севзапэкс) - привела к тому, что уже к концу 1925 г. были созданы областные (надгубернские) хозяйственные организации, и 1 августа 1927 г. провозглашено образование Ленинградской обл.³⁹

В состав области были включены Ленинградская губ. (вместе с Ленинградом; 8 уездов, 97 волостей), Псковская губ. (8 уездов, 67 волостей), Новгородская губ. (6 уездов, 65 волостей), Череповецкая губ. (5 уездов, 58 волостей) и Мурманская губ. (уездов не было, волостей 7).⁴⁰ Таким образом, область "разрывалась" Карельской республикой, отделявшей Мурманскую часть от остальной ее территории, но в экономическом отношении Карелия до 1930-х гг. рассматривалась как часть Ленинградской обл.⁴¹

При формировании области губернии были полностью упразднены. Сеть административных единиц внутриобластного уровня формировалась заново. Согласно первоначальному проекту, предполагалось создать на территории области 13 новых административных единиц - округов, призванных заменить уезды, с включением в ее состав Рыбинской и части Ярославской губ., как явно тяготеющих в экономическом отношении к Ленинграду.⁴² Признавалось также возможным включение в состав Ленинградской области Вологодской губ.⁴³

Реально область была создана в составе 9 округов: Ленинградского, Боровичского, Лодейнопольского, Лужского, Новгородского, Псковского, Великолукского и Мурманского, а также Ленинграда - на правах отдельного округа. В качестве низовых административных единиц, заменивших собой волости, создавались районы, которых в 1927 г. было 153 (без городских районов Ленинграда).⁴⁴ Площадь области составляла при ее образовании 361 тыс. кв. км.⁴⁵

Ленинградская обл., как и другие края и области, создававшиеся в ходе административной реформы 1920-х гг. ("реформы Госплана"), представляли собой эко-

номический район, в пределах которого вся хозяйственная деятельность управлялась из одного центра. Можно считать, что в короткий период существования этих краев и областей, когда они рассматривались как субъекты, равные по своим правам союзным и автономным республикам, Советский Союз действительно был федеративным государством.

В конце 1920-х гг. начинается пересмотр тщательно продуманных административных границ, а в 1930-е гг. - слом системы административно-территориального деления 1920-х гг. Существование краев и областей, единых в политическом и хозяйственном отношении и самостоятельных в решении многих вопросов, вступило в явное противоречие с жестко централизованной системой партийно-государственной власти. Вместо "областей Госплана" постепенно создавались привычные нам маленькие, в основном нежизнеспособные в экономическом отношении области.

3 июня 1929 г. из Ленинградской обл. в состав Западной обл. с центром в г. Смоленске был передан Великолукский округ из 23 районов.⁴⁶ Территория обл. сократилась до 331 тыс. кв. км.⁴⁷ 3 декабря 1931 г. из состава области в отдельную административно-хозяйственную единицу был выделен Ленинград. Из системы хозяйственных связей Северо-Запада был изъят ее "стержень" - вся экономическая деятельность в рамках области ориентировалась преимущественно на удовлетворение потребностей развития областного центра.

В 1935 г. пять южных и юго-западных районов были переданы в состав вновь образованной Калининской обл. (Бологовский, Бежаницкий, Новоржевский, Опочец-

кий, Пушкинский - сейчас Пушкиногорский). Было разрушено транспортно-географическое единство территории - один из главных железнодорожных узлов Северо-Запада, Бологое, оказался за пределами Ленинградской обл. К 1936 г. площадь области составляла 318 тыс. кв. км, при населении в 6,6 млн. чел.⁴⁸

В сентябре 1937 г. г. Череповец и 18 восточных районов Ленинградской обл. были переданы в состав Вологодской обл.⁴⁹ За пределами области оказался важнейший элемент ее транспортной системы - Мариинский водный путь (ныне Волго-Балтийский водный путь).

28 мая 1938 г. на территории Ленинградской обл. была образована первая область из существующих в настоящее время - Мурманская, в которую вошел Мурманский округ и часть Кандалакшского р-на Карелии.⁵⁰

В 1940 г. территория Ленинградской обл. и Карельской АССР несколько увеличилась за счет территорий, отошедших от Финляндии после "зимней войны" 1939-1940 гг. Большая часть Карельского перешейка с городами Выборг (Виипури) и Кексгольм (Кякисалми) была включена в состав Карелии, к ней же отошла и область Куоляярви, позднее переданная Мурманской области. В связи с расширением территории Карелии 31 марта 1940 г. она была перобразована в Карело-Финскую Советскую Социалистическую Республику.

К Ленинградской обл. были присоединены непосредственно примыкающие к Ленинграду части Карельского перешейка. Граница между Ленинградской обл. и Карелией проходила от г. Койвисто (Приморск), оставляя его в пределах Ленинградской обл., к среднему течению р. Вуокса и далее по

этой реке до ее впадения в Ладожское озеро. Территория Ленинградской обл. в 1940 г. составляла 114 тыс. кв. км, при населении в 6,4 млн. чел.⁵¹ (с учетом Ленинграда).

Изменялась не только территория области, но и система управления. Постановлением ВЦИК СССР от 23 июня 1930 г. на большей части территории страны были ликвидированы округа, оставленные лишь в отдаленных районах (Мурманский округ). Ликвидация центрального звена в трехзвенной системе управления (область - округ - район) потребовала сокращения количества районов: если в 1927 г. их было 153, то в 1931 г. - 95. Интересной особенностью тех лет является существование национальных районов и национальных сельсоветов. В 1929 г. в составе Ленинградской обл. было 2 национальных района (Куйвозовский и Александровский, оба финские), в 1931 г. - 4 (к прежним двум добавились вепсский Винницкий р-он и Ловозерский "национальный теземный"), в 1936 г. - 5. Национальных сельсоветов в 1931 г. было 127 (вне национальных районов; из 2058 сельсоветов области), в 1936 г. 129 из 1852.⁵²

В 1935 г. приграничных районах были вновь введены округа: в Ленинградской обл. - Псковский и Кингисеппский, в Калининской обл. - Великолукский и Опочецкий. Эти округа в основном были ликвидированы после присоединения в 1940 г. Прибалтики.

В 1944 г. "остаток" Ленинградской обл. 1927 г. был разделен между тремя областями - Ленинградской, Новгородской и Псковской, из состава Калининской обл. была выделена Великолукская обл. Границы образуемых областей проводились без учета каких-либо экономи-

ческих, исторических и других условий. Так, Холмский р-он, включенный в Новгородскую обл. при ее образовании (5 июля 1944 г.), 22 августа того же года был передан в состав Великолукской обл. В указах об образовании новых областей приводился лишь список районов и сельсоветов, передаваемых из одной области в другую. Не объяснялись ни причины создания новых административных единиц, ни мотивы включения в их состав тех или иных территорий. Такие мотивы приводились лишь в исключительных случаях, но и тогда они выглядели чрезвычайно неубедительно. Так, в указе Президиума Верховного Совета СССР об образовании Псковской области (23 августа 1944 г.) в качестве основания для передачи в состав этой области небольших территорий Латвии и Эстонии указывалось, что "Президиум Верховного Совета Эстонской ССР и Президиум Верховного Совета Латвийской ССР ходатайствуют о включении указанных волостей в состав РСФСР".⁵³ В целом "областное творчество" 1930-1950-х гг. (формирование современной сетки административно-территориального деления) являет собой разительный контраст с созданием "областей Госплана" в 1920-е гг., когда новые административные единицы образовались лишь после многолетнего открытого обсуждения и громадной подготовительной работы.

В ноябре 1944 г. из состава Карело-Финской ССР в состав Ленинградской обл. были переданы территории на Карельском перешейке с главными городами Выборг и Кексгольм (Приозерск), а из состава Эстонской ССР - территории к востоку от р.Нарва.⁵⁴ В 1945 г. в состав Мурманской обл. был включен отошедший от Финляндии Печенегский (Петсамский) р-он. Позднее к

Мурманской обл. отошла область Куолаярви из состава Карельской республики.

В 1945 г. площадь Ленинградской обл. составляла 85,1 тыс. кв. км, Новгородской бол. - 53,7 тыс. кв. км, Псковской обл. - 31,7 тыс. кв. км, Великолукской обл. - 44,8 тыс. кв. км, Карело-Финской ССР - 178,5 тыс. кв. км, Мурманской обл. - 139 тыс. кв. км.⁵⁵

Великолукская обл. была ликвидирована 2 октября 1957 г., а ее территория разделена между Псковской, Тверской (бывшей Калининской) и Новгородской обл. 16 июля 1956 г. Карело-Финская ССР была преобразована в Карельскую АССР в составе Российской Федерации. Ликвидация Великолукской обл. и изменение статуса Карелии были последними крупными изменениями в системе административно-территориального деления Северо-Запада.

Границы областей в целом отличались достаточной стабильностью, за исключением границы Ленинградской обл. и Ленинграда, которая постоянно изменялась в пользу города. Так, в 1954 г. после ликвидации Парголовского р-на городу были подчинены пос. Парголово, Левашово, Песочная; после расформирования Павловского р-на - г. Павловск; в 1963 г. - Урицк (Лигово); в 1973 г. - г. Красное Село. Видимо, эта граница будет изменяться и в дальнейшем. В 1957 г. на небольшом участке в Псковской обл. было изменено прохождение границы между РСФСР и Эстонией, вследствие обмена несколь-

кими населенными пунктами.

Внутриобластное (районное) административное деление стабилизировалось несколько позднее областного, во второй половине 1960-х гг. В конце 1950 - начале 1960-х гг. районы упразднялись, восстанавливались, соединялись и т.д. Так, в Ленинградской обл. в начале 1960-х гг. было 23 района; в 1963 г. их стало 10, сейчас 17. Примерно так же изменялось и районное деление других регионов Северо-Запада.

Достаточно странным представляется то, что сейчас, когда жизнь России меняется на глазах, не предпринимается никаких усилий по реформированию системы административно-территориального деления, явно не соответствующей потребностям развития производительных сил государства. Эта реформа необходима, и можно предположить, что в ходе ее возобладают объединительные тенденции, т.е. образование крупных административных единиц, подобных С.-Петербургской губ. петровских времен, Северной обл. 1918г. и Ленинградской обл. 1927 г. Современные маленькие области не в состоянии самостоятельно решать проблемы своего развития; практически все они дотационные, т.е. живут на содержании у федерального бюджета. Первым шагом на пути к объединению можно считать принятое в 1996 г. решение о том, что с 2001 г. С.-Петербург и Ленинградская обл. должны образовать один субъект Российской Федерации.

Примечания

1. Насонов А.Н. "Русская земля" и формирование территории древнерусского государства. М., 1961.
2. Дробижев В.З., Ковальченко И.Д., Муравьев А.В. Историческая география СССР. М., 1973. С.80.
3. Насонов А.Н. Указ. раб. С.124.
4. Рыбаков Б.А. Деление новгородской земли на сотни в XIII в. //Исторические записки. 1938, кн.2.
5. Насонов А.Н. Указ. раб. С.124.
6. Истомина Э.Г. Границы, население, города Новгородской губернии (1727-1917 гг.). Л., 1972.
7. Чичерин Б.Н. Областные учреждения России в XVII в. М., 1856. С.69.
8. Чичерин Б.Н. Указ. раб.
9. Кан А.С. История скандинавских стран. М., 1980.
10. Вильчковский С.Н. Царское Село. СПб., 1911.
11. Памятная книжка С.-Петербургской губернии на 1898 г. СПб., 1898; Пушкирев И.И. Краткое историко-статистическое описание С.-Петербургской губернии. СПб., 1845.
12. Богословский Н. Областные реформы Петра Великого. Провинция 1719-1727 гг. м., 1902. Россия: энциклопедический словарь. Л., 1991.
13. Статистические сведения по Новгородской губернии. Новгород, 1866.
14. Готье Ю.В. История областного управления в России от Петра I до Екатерины II. Т.1. М., 1918.
15. Там же.
16. Пушкирев И.И. Указ. раб.
17. Васильев И.И. Историко-статистический очерк города Пскова. Псков, 1878; Административно-территориальное деление Псковской области (1917 - 1988 гг.). Ч.1. Л., 1989.
18. Истомина Э.Г. Указ. раб.; Россия: энциклопедический словарь...; Административно-территориальное деление Псковской области...
19. Советская Эстония. Таллин, 1979.
20. Истомина Э.Г. Указ. раб.; Административно-территориальное деление Псковской области...
21. Статистические сведения по Новгородской губернии...
22. Россия: энциклопедический словарь...; Васильев И.И. Указ.раб.
23. Памятная книжка С.-Петербургской губернии на 1905 г. СПб., 1905.
24. Смирнов В. Россия в бронзе. Новгород, 1992.
25. Вильчковская С.Н. Указ.раб.
26. Ленинградская область: экономический обзор области, округов, районов и Карельской АССР. Л., 1928.
27. Чистяков А.И. Становление Российской Федерации. М., 1966.
28. Ленинградская обл...
29. Чистяков А.И. Указ. раб.
30. Адрес-календарь Череповецкой губернии на 1921 г. Череповец, 1921.
31. Ленинградская обл...
32. Чистяков А.И. Указ. раб.
33. Ленинград и Ленинградская губерния. Л., 1925.
34. Машезерский В., Трофимов Ф. Карело-Финская ССР. Петрозаводск, 1947.
35. Административно-экономический справочник по Ленинградской области.
36. Васильев И.И. Указ. раб.
37. Ленинградская область: экономический обзор...
38. Там же.
39. Там же.
40. Административно-экономический справочник...
41. См., например: Ленинградская область: экономический обзор...
42. Росляков М. Районирование области //Хозяйство Северо-Западного края. 1926, № 3.
43. Павловский В. К вопросу о районировании Северо-Восточной области //Ленинградская область. 1928. № 6-7.
44. Росляков М. О районировании Северо-Западной области //Хозяйство Северо-Западного края. 1928, № 6-7.
45. Ленинградская область: природа и хозяйство...
46. Административно-экономический справочник...
47. Ленинградская область: природа и хозяйство...
48. Машезерский В., Трофимов Ф. Карело-Финская ССР...; Административно-территориальное деление Ленинградской области. Л., 1966.
49. Административно-территориальное деление Ленинградской области. Л., 1966.
50. Там же.
51. Там же.
52. Административно-экономический справочник...; Административно-территориальное деление Ленинградской области. Л., 1931.
53. Сборник законов СССР и Указов Президиума Верховного совета СССР. 1938-1961 гг. М., 1976.
54. Административно-территориальное деление Ленинградской области. Л., 1990.
55. Административно-территориальное деление Ленинградской области. Л., 1931.