

СОЦИАЛЬНО-ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ XIX-XX ВВ.



Н.А. Рыбакова

Социальная работа на Псковщине (Из истории вопроса)

ПОНЯТИЕ “Социальная работа” сегодня употребляется во всем мире и обозначает гуманное отношение человека к человеку, а также систематические мероприятия, направленные на облегчение приспособления человека к обществу. Деятельность такого рода возникла еще в библейские времена как благотворительность, религиозный долг человека, как система гуманитарных услуг нуждающимся. Однако только в XX в. социальная работа окончательно признана профессией, требующей специальной подготовки. Ее введение в 1991 г. в России и начало подготовки специалистов, в том числе и социальных педагогов, открыли новые подходы в отечественной социальной науке и практике.

Стоит заметить, что социальная работа отличается от филантропии, благотворительности и других похожих на нее видов деятельности своей ориентацией не только на помощь в решении повседневных проблем, но и на актуализацию у нуждающихся их резервных возможностей для пре-

одоления трудностей, а также на развитие навыков самопомощи.

В точном же смысле деятельность, которую с одинаковым правом можно назвать религиозным долгом, социальным призванием, профессией и даже бизнесом, восходит, безусловно, не к библейским временам, а к начальному периоду индустриального общества. XIX век ознаменовался такими процессами, как рост городов, усиление социальной дифференциации и пауперизации населения, развитие преступности и безработицы. Это представляло потенциальную угрозу стабильности и порядку и вызывало интерес рядовых граждан, правительства, местных властей. В конечном итоге внимание общественного мнения к социальным аутсайдерам материализовалось в системе заказов на эмпирическое изучение различных групп населения и проведение социальных реформ. В XIX в. проводятся различного рода переписи, обследования, аналитические описания. В таких акциях принимают участие благотворительные организации, церковные приходы, парламентские комиссии, финансовые инспекторы, отдельные предприниматели, врачи, учителя, ученые, причем по

Рыбакова Надежда Александровна - кандидат философских наук, ст. преподаватель кафедры психологии Псковского педагогического института.

преимуществу на добровольных началах.

В конце прошлого века социальные реформаторы и лидеры благотворительных организаций в Европе и США пришли к выводу, что для оказания помощи бедным нужны специальные знания и профессиональные умения. Первой к осуществлению идеи подготовки профессиональных благотворителей приступила в 90-х гг. XIX в. Англия. В Лондоне была организована лекционная и практическая работа, связанная с деятельностью Общества благотворительности.

Предпринимая попытку осветить вопрос об истории социальной работы на Псковщине, важно отметить, что большой отпечаток на общественную благотворительность в Псковской губернии накладывали все реформы государственного управления в России, проводимые в период от X до XIX вв. Однако особую значимость представляют события, произошедшие в 1775 г. в связи с тем, что Екатерина II впервые законодательно закрепляет систему общественного призрения. В каждом губернском городе учреждаются административные органы - приказы общественного призрения, которые призваны были заниматься организацией сиротских домов, больниц, богаделен, работных и смиренных домов.

При императрице Марии Федоровне происходит организационное оформление благотворительных организаций. В 1854 г. создается Ведомство учреждений императрицы Марии, включающее 15 направлений деятельности: Главный Совет женских учебных заведений, Опекунские Советы, С.-Петербургский попечительский совет заведений общественного призрения, С.-Петербургское женское патриотическое общество с 15

школами, Комитет главного попечительства детских приютов с 81 приютом, Благотворительное общество 1837 г. в Москве, Александровский лицей, Коммерческое училище и др., в том числе Попечительство бедных в Москве, его отделения в Пензе, Киеве и Симбирске, больницы и богадельни, вверенные особому управлению в обеих столицах; Общество садоводов и частные благотворительные учреждения. Сведения о них можно почерпнуть из книги П.И. Неццетного "Исторические корни и традиции развития благотворительности в России" (М., 1993).

Основываясь на анализе многочисленных архивных источников, отчетов благотворительных учреждений, статистических отчетов, протоколов журналов заседаний губернских земских собраний, Памятных книжек Псковской губернии, материалов местной периодической печати, можно утверждать, что аналогичные направления благотворительной деятельности отмечаются и в Псковской губернии.

Что касается открытия на Псковщине детских приютов, то инициатива здесь принадлежит председателю Комитета Главного Попечительства детских приютов графу Строганову, который в апреле 1840 г. обратился с данным предложением к военному губернатору г. Пскова и к гражданскому губернатору Ф.Ф. Бартоломею. Через четыре года губернатор открыл по губернии подписку для сбора пожертвований и одновременно обратился к императрице с ходатайством о присвоении предполагаемому приюту в г. Пскове наименования "Псковский приют св. Ольги" и о принятии этого учреждения под покровительство княжны Ольги Николаевны. Согла-

сие было получено, открытие детского приюта состоялось 11 июня 1844 г. Цель его деятельности заключалась в том, чтобы "бедным родителям облегчить способ к честному труду, а их детям доставлять такое образование, которое не выводило бы их из того состояния, к которому они предназначены по своему званию и служило бы некоторого рода приготовлением к обычным школам". В 1844 г. призревалося 40 детей: 9 мальчиков и 31 девочка. Они лишь учились в приюте, но жили дома. Позже появились те, кто стал и жить в приюте. В 1879 г. здесь воспитывались 93 девочки, из которых 32 находились в ночлежном отделении, остальные были приходскими. Сословная принадлежность детей: 8 человек являлись детьми дворян и чиновников, 7 - церковнослужителей, остальные - дети мещан, крестьян и солдат. Их возраст - от 4 до 16 лет.¹ По достижении 16 лет девочки отдавались в частные дома к известным Совету Псковского губернского попечительства детских приютов "лицам для занятий согласно подготовке и наклонностям до гражданского совершеннолетия". Считалось, что до 21 года девочки нуждаются в попечительстве и лишь к этому возрасту можно "более или менее прочно укрепиться в началах нравственности и приобрести достаточный опыт в работах и подготовить себе обеспеченное в будущем положение".²

Среди множества благотворительных учреждений особое место принадлежало обществам, занимавшимся попечительством лиц, подвергавшихся судебному преследованию и ссылке. Тюремные общества имели цель оказать помощь тем, кто находился в заключении. Самыми крупными были так называемые тюремные комитеты и Попечительства.

В г. Пскове существовал Губернский попечительский комитет о тюрьмах, силами которого в 1907 г. был организован в здании Псковского Дома трудолюбия приют для арестантских детей. В обязанности приюта вменялось "предупреждать чувствительное влияние тюремной среды на малолетних детей, вынужденных силой различных обстоятельств поступать с родителями в тюрьмы". Финансирование заведения осуществляли Псковское губернское, Островское, Новоржевское, Порховское и Опочечское уездные земства, субсидировавшие приют со дня основания.³

Вторым направлением, обусловленным острыми социальными и нравственными проблемами, было призрение взрослых всех сословий, не имеющих средств к жизни и неспособных по старости или физическим недостаткам к труду. Самой распространенной формой для бедных были богадельни. Центральной являлась богадельня Губернского земства, учрежденная Приказом общественного призрения, которая им в 1867 г. передана в ведение Псковского уездного земства, а затем в 1868 г. согласно постановлению Губернского земского собрания 14 декабря 1967 г., принята Губернским земством.⁴ Миссия богадельни - "дать лицам, вполне неимущим и в то же время не состоятельным в деле пропитания себя трудом, возможность существовать".⁵

Среди призреваемых совершенно отсутствовали дворяне, и в первую очередь потому, что условия пребывания, по мнению гласных, были слишком для них тяжелыми. Было внесено предложение выделить отдельную комнату для дворян, предоставить лучшее питание и определить плату, которую будет вносить дворянство.

При Псковской богадельне губернского земства находилось сиротское отделение. Также при ней было открыто двухклассное училище. Кроме сирот, в нем учились городские и сельские дети, проживающие недалеко от города.

Третью группу составляли благотворительные общества, которые оказывали помощь малообеспеченным слоям населения г.Пскова по трудоустройству, предоставлению дешевого и бесплатного проживания и питания. В 1865 г. на добровольные пожертвования было учреждено Псковское женское благотворительное общество святой Марии. Ежегодно в пользу общества проводились маскарады с лотереей, встречи с живыми картинками, гулянья с базаром, спектакли. В 1886 г. было учреждено Попечительное общество в Псковском Доме трудолюбия, которое находилось в ведении Попечительства о домах трудолюбия и работных домах, состоящего под Августейшим покровительством императрицы Александры Федоровны.⁶ Цель создания общества - "оказывать срочную, по возможности, недолгую помощь бездомным, выпущенным из больниц и не имеющим еще заработка, освобожденным из мест заключения, по отбытии наказания и вообще всем, впавшим в крайнюю бедность, посредством предоставления им труда и приюта, впредь до более прочного устройства их судьбы, определением к постоянным занятиям или помещением на постоянное призрение". Для реализации поставленных Обществом целей в 1887 г. был открыт Дом трудолюбия. Одной из косвенных целей было снижение нищих в городе, живущих подаянием, через привлечение их к честному труду. Среди работавших в Доме трудолюбия были представители всех сословий, кроме купеческого. В декабре

1888 г. при Доме был открыт бесплатный ночлежный приют на 15 мест. В 1893 г. была открыта дешевая столовая. Здесь же функционировала справочная контора для найма прислуги, учебно-показательные мастерские и приют для бездомных детей. Правление Дома трудолюбия стремилось организовать такие мероприятия, которые бы помогали бороться с нищенством и ставили бы частную благотворительность в рациональные рамки. Оно разработало проект воззвания к жителям не раздавать бедным милостыни, не убедившись в искренности просящих и действительности их нужды. Жителей приглашали вступать в члены Дома трудолюбия, а вступивших - прибить к дверям своего жилища таблички с надписью "Член Псковского Дома Трудолюбия", призывали оказывать помощь бедным только через посредничество Дома трудолюбия. С целью пополнения средств Правлением Дома трудолюбия на протяжении нескольких лет в пятницу, субботу и воскресенье вербной недели Великого поста в зале Семейного кружка проводился благотворительный вербный базар с беспроигрышной лотереей в пользу Дома трудолюбия.⁷

Четвертую категорию благотворительных обществ составляли общества, не входящие в Ведомство учреждений императрицы Марии и оказывавшие помощь учащимся светских учебных заведений, учащимся духовных учебных заведений, учащимся и учителям начальных училищ, помощь глухонемым детям. 7 декабря 1869 г. состоялось торжественное открытие Братства во имя благоверного князя Александра Невского. Цель создания Братства - оказание помощи всем нуждающимся воспитанникам, обучающимся в светских учебных заведениях.⁸ Предполага-

лось оказывать помощь беднейшим ученикам мужской гимназии, трех женских училищ (Опочецкого, Порховского, Псковского Мариинского), а также восьми уездных училищ губернии.⁹ Средства братства складывались не только из взносов его членов. Например, директор Псковского реального училища Н.И. Раевский (первый директор этого учебного заведения) предложил прочитать платные публичные лекции в пользу Общества и сам прочел первую из них в зале училища 9 марта 1874 г. В ней содержалась информация о значении псковского известняка. Потом курс лекций ежегодно читался во время Великого поста. Иногда ставились любительские спектакли, проводились художественные, музыкальные и литературные вечера.

В 1886 г. было учреждено еще одно Братство - Братство во имя первоучителей славянских Кирилла и Мефодия. Оно ставило цель оказывать помощь воспитанникам духовных учебных заведений.¹⁰

В Пскове функционировало и Общество взаимного вспомоществования учащим и учившим в начальных народных училищах Псковской губернии. Цель его организации - "оказание помощи нуждающимся в народных училищах губернии деньгами, приисканием мест, бесплатным питанием, лечением".¹¹

Вторая половина XIX в. в России характеризовалась бурным ростом экономики, это обусловило возможность появления новых благотворительных инициатив. В Пскове такой инициативой явилось создание школы для глухонемых детей. В мае 1913 г. было учреждено Псковское общество попечения о глухонемых, а 1 сентября в районе Завеличья на Пароменской улице открылась школа, поставившая своей целью обучение и призрение

глухонемых Псковской губернии.¹²

В особую группу следует выделить благотворительные общества, оказывавшие медицинскую помощь населению: Псковское отделение Попечительства о слепых и Благотворительное общество при Псковской губернской больнице. Псковское отделение Попечительства Марии Александровны о слепых возникло в 1902 г. Его миссия - помощь людям, страдающим глазными болезнями. Благотворительное общество при Псковской городской больнице преследовало цель оказывать материальную помощь лицам бедного состояния, находившимся на излечении в губернской больнице. Практическая помощь выражалась в снабжении выздоровевших бельем, одеждой, деньгами. При этом Общество призревало детей, родители которых находились в больнице, а материальное положение родителей не позволяло определить детей на попечение к посторонним лицам. Иногда мать ребенка умирала, а родственники отказывались его принять. Нужен был приют. В итоге в декабре 1897 г. в Доме трудолюбия был открыт приют-ясли, где могли находиться дети от 1,5 до 10 лет.

В одну общую группу благотворительных организаций можно объединить Движение общинных сестер милосердия и Попечительство для оказания помощи семействам нуждающихся воинов. Основными принципами их деятельности были гуманизм и сострадание. Первую Общину сестер милосердия организовали в Петербурге в 1844 г. великая княгиня Александра Николаевна и принцесса Терезия Ольденбургская. Для создания такой Общины в Пскове в ноябре 1866 г. привлекли игуменью Серпуховского монастыря Митрофанью. По воле императора и рас-

поряжению митрополита Филарета она прибыла в селе Буриги Порховского уезда. Архиепископ Псковский и Священный Синод разрешилиступить Общине Ильинскую церковь. Многочисленные пожертвования позволили купить расположенные неподалеку два дома, участки земли, расширить храм, перестроить купленные помещения, пристроить новые.

Открытие Иоанно-Ильинской общины сестер милосердия состоялось 14 ноября 1868 г. Общество считало своей миссией внесение духа христианского милосердия, труда, самоотвержения и нравственности; вскармливание, воспитание и образование бесприютных младенцев и детей обоего пола, без различия сословий, христианского вероисповедания; попечение о всех страждущих людях бедного состояния и подаяния им безвозмездно врачебной медицинской помощи с отпуском лекарств; приготовление сестер милосердия для больниц и военного времени путем преподавания им фельдшерских познаний.

В 1872 г. Министерство государственных имуществ выделило Обществу в Псковском уезде лесную дачу в 150 десятин и с двумя местами для рыбной ловли. 24 июня 1872 г. император утвердил Положение о преимуществах Иоанно-Ильинской и Московской Владычице-Покровской общин сестер милосердия. Это давало большие льготы: недвижимое имущество освобождалось от сборов в пользу города, если оно не сдавалось в наем и не приносило дохода; лица, вносившие пожертвования, удостоивались званий попечитель-благодетель, действительный или член-соревнователь с правом ношения мундира соответствующего класса; почетными членами могли быть члены императорской фамилии, светские и духовные лица. Врачи, архитектор и аптекарь

пользовались правами государственных служащих.

9 июня 1877 г. было создано Губернское попечительство по оказанию помощи семействам нуждающихся воинов. Попечительство не только выделяло средства семьям, но и предлагало низшим чинам, потерявшим зрение, не старше 35 лет, отправиться в Петербург, где их научат плетению корзин, стульных переплетов, соломенных ковриков, т.е. самим зарабатывать себе на жизнь. Иногда Попечительство помогало им найти работу, организовать собственные мастерские. Предполагалось организовать для них убежище с сохранением права на пенсии и пособия, если они их получали до призрения в убежище. Из этих мероприятий складывалась система социальной защиты семей воинов.

Таким образом, в Псковской губернии в период со II половины XIX в. до начала XX в. существовало пять направлений деятельности благотворительных обществ. Под августейшим покровительством находились Псковский детский приют св.Ольги, Попечительство Марии Александровны о слепых, Благотворительное общество св.Марии, Дом трудолюбия и Псковская община сестер милосердия. Кроме того, в Пскове существовали другие благотворительные общества, не состоящие под покровительством императорской фамилии: Братство во имя благоверного князя Александра Невского, Братство во имя первоучителей славянских Кирилла и Мефодия, Благотворительное общество при губернской больнице, Губернское попечительство оказания помощи семействам нуждающихся воинов, богадельни. Эти учреждения играли важную роль в освоенности благотворительности как нормы гражданского поведения.

Стоит отметить значительную

роль периодической печати в привлечении внимания горожан к нуждам богаделен, детских приютов, нищих и бедствующих - речь идет о "Псковских губернских ведомостях" и "Псковском городском листке".

Несомненно то, что благотворительная деятельность этого периода носила ярко выраженный классовый характер, в ней могло принимать активное участие лишь обеспеченное население.

Подводя итог ретроспективным размышлениям об истории социальной работы на Псковщине, можно обратить внимание на генетическое родство социальных проблем прошлого и настоящего, устойчивость методов их разрешения, богатый выбор форм осуществления этой гуманной миссии, направленной на восстановление социальной справедливости и поддержание социального равновесия: та же проблема нищеты, та же государственная необходимость пресечения попыток обманом получить материальные блага, та же проблема переключения внимания граждан с претензий к государственной казне и карманам ближних на собственные жизненные ресурсы, та же проблема государственно-правовой зрелости и общественной сознательности.

Что же касается отличий нынешнего этапа развития социальной работы на Псковщине от освещенного в данной статье периода, то они заключаются в следующем: из стихийно складывающейся и не всегда объяснимой с точки зрения здравого смысла благотворительная деятельность превращается в продуманную линию государственной политики и в осознаваемую обществом потребность, с одной стороны, дать, а с другой стороны, получить помощь. Причем, что самое главное, в социальной рабо-

те ищутся пути, средства и методы реализации концепции самопомощи; сформировались основные принципы государственной и общественной социальной помощи населению: 1) принцип адресности, предусматривающий предоставление помощи конкретным нуждающимся лицам с учетом их индивидуальных потребностей; 2) принцип гарантированности, предполагающий обязательное оказание помощи обратившимся в местные органы социальной защиты граждан, имеющих на нее право; 3) принцип дифференцированного подхода при определении размеров и видов помощи в зависимости от места проживания (город или сельская местность) и других факторов, а также первоочередное оказание помощи нетрудоспособности лицам, находящимся в наиболее бедственном положении; 4) принцип комплексности, что означает возможность предоставления одновременно нескольких видов помощи (денежной, помощи в виде услуг или льгот, психологической и т.п.); 5) принцип самостоятельности местных органов власти в деле организации и проведения мероприятий по оказанию социальной помощи в сочетании с централизованными мероприятиями; 6) принцип социального реагирования, предполагающий пересмотр социальных нормативов в связи с ростом стоимости жизни, повышение минимального размера оплаты труда и прожиточного минимума.¹³

Эти принципы, разработанные на федеральном уровне, активно воплощаются на региональном и местном, где основными проблемами, препятствующими процессу институционализации социальной работы как новой для России сферы профессиональной деятельности, являются: недостаток де-

нежных средств и низкий уровень квалификации кадров. И тем не менее в настоящее время в г.Пскове и области сложилась определенная система по оказанию социальной помощи населению: функционируют отделения социальной помощи на дому одиноким, престарелым нетрудоспособным гражданам, Центры срочной социальной помощи, стационары и т.п. С 1992 г. специалистов по социальной работе (социальных работников, социальных педагогов) можно встретить во многих социальных учреждениях и организациях региона. Среди них - закончившие в 1993 г. курсы социальных работников при кафедре педагогики ПГПИ и специализирующиеся в одном из трех направлений: организация социальной работы, медико-социальная помощь населению, работа с семьями и детьми групп риска. В 1993 г. каждый третий из 840 тыс.

жителей Псковской области обслуживался работниками органов социальной защиты населения как получатель пенсии или пособия. Сегодня социальная защита населения города и области в качестве основной цели преследует избавление от абсолютной нищеты (когда среднедушевой совокупный доход семьи ниже прожиточного минимума); оказание материальной помощи людям в экстремальных ситуациях, вызываемых проводимой экономической реформой; содействие адаптации социально уязвимых групп населения к условиям рыночной экономики. Это предполагает разработку и практическую реализацию целого блока защитных мер при использовании различных источников финансирования. Таким образом, считают специалисты, можно предотвратить грядущие социальные потрясения.

Примечания

1. ВФ ГАПО, ф.62, оп.2, д.62 (Отчет Псковского губернского попечительства детских приютов).
2. Там же. Оп.1, д.1 (Отчет... за 1879 год).
3. Отчет по приюту арестантских детей, устроенному Псковским губернским Попечительством - Комитетом о тюрьмах в здании Псковского Дома Трудолюбия 14 июня 1912 г.
4. Доклад Псковской губернской земской Управы и постановления XXIII очередного губернского земского собрания в съезд 7-19 декабря 1887 г. Пск. тип. губ. земства, 1888.
5. Псковское губернское земское собрание. Сб. постановлений 1865-1883 гг. Тип.губ.земства, 1889. С.306.
6. Устав Попечительского Общества о Псковском Доме Трудолюбия. Пск.тип.губ.правл., 1901. § 1.
7. Отчет Правления Псковского Дома Трудолюбия и Попечительского при нем Общества за 1901 г. Пск.тип.губ.правл., 1902. С.11.
8. Васильев И.И. Историко-статистический указатель г.Пскова 1889 г. Пск.тип.губ.земства, 1889. С.248.
9. Левин Н. Александро-Невское братство //Псковская правда, 1992, 11 янв.
10. Отчет о деятельности Псковского Братства во имя первоучителей славянских Кирилла и Мефодия за 1898-1899 гг. Пск.тип.губ.земства, 1899. С.3.
11. Сборник печатных документов, касающихся деятельности губернского земства: хозяйственной, по народному образованию и народному здравью. Пск.тип.губ.земства, 1904. С.92.
12. Вестник Псковского губернского земства. 1914, № 5-6, 16 февраля. С.9.
13. Концепция социальной защиты нетрудоспособных граждан и семей с детьми. М., 1992.